

**Niger – Document de Stratégie de Partenariat Nigéro-Allemand**

**« Lutte contre la pauvreté en milieu rural »**

**JUIN 2002**

## **Table de matières**

1. Résumé.....	3
2. Situation de départ dans le domaine prioritaire.....	3
2.1 Conditions cadres et rapport avec la politique structurelle globale .....	3
2.2 Problème central : Insuffisances et potentialités .....	5
2.3 Autres bailleurs de fonds et évaluation de la contribution allemande apportée jusqu'à présent .....	5
3. Objectifs et Stratégies .....	6
3.1 Objectifs du pays de coopération .....	6
3.2 Objectifs de la coopération allemande .....	7
3.3 Déduction d'une stratégie commune .....	8
3.4 Groupes cibles.....	10
3.5 Objectifs qualitatifs et/ou quantitatifs communs de la Coopération allemande avec..... estimation du temps nécessaire pour leur réalisation.....	11
3.6 Complémentarité avec d'autres bailleurs de fonds.....	12
4. Importance de la contribution allemande .....	13
5. Instruments et procédures .....	13
5.1 Instruments à employer par la coopération allemande.....	13
5.2 Niveaux d'action .....	14
5.3 Acteurs et contributions des partenaires .....	14
5.4 Préalable à la coopération.....	15
6. Sujets à aborder dans le cadre du dialogue sur les domaines prioritaires.....	16

## 1. Résumé

La coopération allemande avec la République du Niger se concentre sur la Lutte contre la Pauvreté en milieu rural. Elle vise clairement les groupes les plus défavorisés de la population rurale et est complétée par des activités à caractère transversal telles que la planification familiale, la lutte contre le VIH /SIDA et la prévention des conflits.

Des discussions approfondies avec les ministères concernés à Niamey ont permis de s'entendre sur la concentration géographique de la coopération nigéro-allemande, qui s'étendra sur deux zones, à savoir Tillabéri et Tahoua Nord<sup>1</sup>, un accent particulier étant mis sur les mesures destinées à l'accroissement des rendements agricoles à travers la gestion durable des ressources agro-pastorales et l'amélioration de l'adduction d'eau. Dans cet ordre d'idées, une attention toute particulière sera réservée à la gestion, selon les normes écologiques, des zones Tillabéri et Tahoua Nord, l'une et l'autre fort menacées de désertification progressive.

La stratégie commune est clairement dérivée de la SRP (Stratégie de Réduction de la Pauvreté), acceptée également par les autres bailleurs fonds comme cadre de leur intervention.

## 2. Situation de départ dans le domaine prioritaire

### 2.1 Conditions cadres et rapport avec la politique structurelle globale

Depuis la fin du boom de l'uranium au début des années 80, le Niger est compté parmi les pays les plus pauvres du monde avec un revenu par habitant d'environ € 200. Le Niger qui figure régulièrement parmi les cinq pays les plus pauvres dans l'index du PNUD était placé en avant-dernière position pendant les dernières quatre années. La dégradation de la situation socio-économique conjuguée à la croissance démographique toujours élevée (3,3%) ont par ailleurs entraîné une légère baisse annuelle du revenu par habitant durant les dix années passées. A l'instar d'autres pays d'Afrique de l'Ouest, la pauvreté est aggravée par des crises et des conflits, tout en étant principalement due à des circonstances structurelles telles que les variabilités et changements climatiques, le manque de ressources et le niveau d'éducation insuffisant de la population.

---

<sup>1</sup> Dans le cadre de la décentralisation, il est prévu que la dénomination actuelle des *départements* sera modifiée en *régions*. C'est pourquoi ce texte parle de *zones d'intervention* pour éviter une confusion avec le terme administratif *région*.

Les coups d'état de 1996 et 1999 ont en outre pesé sur la stabilité du Niger. Les conflits armés notamment dans le nord du pays ont certes été maîtrisés grâce aux accords de paix de 1995 et 1997, cependant la situation reste toujours précaire. Le passage réussi d'un gouvernement militaire à un gouvernement civil au moyen d'élections reconnues sur le plan international en 2000 et le renforcement du processus de démocratisation méritent d'être remarqués. La conséquence en a été une rapide reprise de la coopération au développement. Entre temps, le gouvernement alimente de nouveau deux tiers de son budget par les fonds accordés par la communauté internationale des bailleurs de fonds. Au début février, le Niger a présenté sa Stratégie de Réduction de la Pauvreté (SRP) à la Banque mondiale. Cette stratégie décrit les priorités nationales de manière claire et exhaustive. La lutte rigoureuse contre la pauvreté, aussi bien directe qu'indirecte, sera au cœur des efforts déployés. Dans ce cadre, la persistance de la situation alimentaire précaire sera prise en considération. Le secteur sanitaire, y compris le VIH/SIDA, de même que le secteur de l'éducation de base, dont le besoin financier est particulièrement élevé, bénéficieront de la plus grande part des fonds accordés. Néanmoins, la protection des écosystèmes et la gestion des ressources naturelles joueront également un rôle important. C'est dans ces domaines (gestion des ressources naturelles et hydraulique villageoise) que l'Allemagne va apporter une contribution particulière.

Dans le cadre de sa politique nationale, le Niger souhaite se concentrer en particulier sur deux aspects de la bonne gouvernance :

- l'utilisation efficace des fonds disponibles et donc une contribution indirecte à la réduction de la pauvreté par une augmentation des fonds destinés aux services sociaux de base,
- la décentralisation pour obtenir une administration proche des citoyens et pour contribuer à la stabilité du pays.

En ce qui concerne les droits de l'homme et du citoyen et l'égalité des sexes, le Niger a accompli une avancée significative et continuera à axer ses efforts dans ces trois domaines.

Enfin, le Niger cherchera à tirer plus grand profit des instruments globaux tels que la Convention des Nations Unies sur la Lutte contre la Désertification (CCD) et la Convention Cadre des Nations Unies sur les Changements Climatiques. Il convient également de profiter de l'actuel climat politique favorable pour avancer l'intégration régionale qui est indispensable, notamment dans le secteur des transports.

Toutefois, ces mesures seront seulement couronnées de succès si le Niger parvient à nettement améliorer son réservoir d'experts qualifiés dans un avenir proche.

## 2.2 Problème central : Insuffisances et potentialités

Seulement environ 15% du territoire national se prêtent à la production agricole. Mis à part une bande étroite à l'extrême sud du pays au long de la frontière avec le Nigeria, qui offre des conditions de culture assez favorables, la production agricole est soumise à de forts risques de récolte en raison des précipitations incertaines et souvent insuffisantes. La dégradation du sol ainsi que la perte de la couche végétale naturelle entravent de plus en plus les potentiels d'exploitation. La pression accrue sur les ressources naturelles par des systèmes d'exploitation jadis complémentaires mais à présent en concurrence croissante renforce le danger d'une destruction des ressources et en même temps le potentiel de conflit entre les groupes aux besoins d'utilisation divergents (p. ex. cultivateurs sédentaires contre éleveurs transhumants).

Des études réalisées dans le cadre de la SRP ont révélé que 86% de la population vivant en milieu rural est pauvre. Parmi ces pauvres, 36% sont considérés comme extrêmement pauvres et la part des femmes en est particulièrement élevée.

Depuis les années 70, lorsque l'économie a connu une courte période de croissance grâce aux prix élevés de l'uranium, le pays n'a plus atteint de taux de croissance satisfaisants. En dehors de l'instabilité politique, cela est dû à la mauvaise politique économique (consommation au dépens des investissements) et aux structures administratives sclérosées (centralisme, paternalisme). L'Etat nigérien n'est actuellement pas en mesure d'assumer pleinement ses responsabilités. Ses revenus suffisent à peine à couvrir les dépenses en personnel. Dans les villes et encore moins en milieu rural, le secteur privé et les structures de la société civile ne sont développés que de manière minimale. Par conséquent, il s'agira d'abord de lancer le développement en milieu rural. C'est là que le Niger produit presque la totalité de ses produits exportés – mis à part ses exportations d'uranium qui sont toujours en baisse – en l'occurrence la viande, les oignons, le sésame et le niébé (une sorte de haricot répandue en Afrique de l'Ouest). Cette situation ne changera pas à l'avenir à court et à moyen terme. Pour cette raison, il est évident que l'objectif principal doit être d'améliorer la productivité insuffisante de l'agriculture aussi bien pour les exportations que pour le marché interne.

## 2.3 Autres bailleurs de fonds et évaluation de la contribution allemande apportée jusqu'à présent

Les quatre principaux partenaires du Niger en matière de coopération sont la France, l'Union européenne, la Banque mondiale et l'Allemagne. D'autres partenaires importants sont le Système des Nations Unies et la Banque Africaine de Développement. Depuis la fin de la

suspension de la coopération au développement en 2000, tous ces bailleurs de fonds ont eu l'occasion de recommencer et de réorienter leurs efforts. Ils se sont principalement orientés au cadre de la SRP, grâce à quoi la lutte contre la pauvreté est devenue une tâche centrale poursuivie par l'ensemble de la communauté des bailleurs de fonds. Cela se manifeste particulièrement clairement dans la nouvelle stratégie de l'UE qui, cependant, commence seulement à être mise en œuvre.

La France met notamment à disposition de nombreux conseillers dans la capitale et appuie en particulier l'approche du développement local en milieu rural pour renforcer la décentralisation. A cet égard, on constate des tendances à une certaine concentration géographique des activités sur la région de Maradi. Elle réalise par ailleurs de nombreux programmes étendus dans le secteur de l'éducation et de la santé et dans le domaine de l'aménagement urbain. L'UE se concentre sur le transport, la sécurité alimentaire et la bonne gouvernance, tandis que la Banque mondiale s'engage intensivement dans le secteur de la santé et de l'éducation primaire. En outre, la Banque mondiale a élaboré une conception pour une politique nationale de l'eau, dont certaines parties ont été fortement influencées par le travail pratique réalisé dans le cadre des projets d'approvisionnement en eau de la Coopération allemande. Alors que la France et l'UE fournissent également diverses formes de soutien budgétaire, la Coopération allemande se concentre sur des mesures directes en milieu rural. Ainsi, la Coopération allemande avec sa grande expérience dans les domaines de la gestion des ressources en milieu rural, du développement rural et de l'hydraulique villageoise constitue une part importante dans l'ensemble des activités de la communauté des bailleurs de fonds, bien qu'il est indéniable que le rapport coût- bénéfices n'ait pas toujours été le meilleur.

### 3. Objectifs et Stratégies

#### 3.1 Objectifs du pays de coopération

La lutte contre la pauvreté constitue l'approche centrale de la stratégie de développement du Niger. Dans le cadre de la SRP, il est également prévu de mettre au point, d'ici fin 2002, une stratégie spécifique pour le développement rural intégré, qui devrait, en outre, veiller à consolider les attributions sur le plan du développement rural. Le SRP a été mis au point à travers deux processus interconnectés. La population a formulé des desiderata concrets tels que

- La promotion des activités de stockage
- La vente subventionnée de produits alimentaires en périodes de crise

- L'allègement du travail féminin
- La réduction des coûts du traitement médical et l'augmentation des effectifs dans le secteur de la santé
- L'accès de l'eau potable
- Des améliorations sur le plan l'équipement des écoles et du recrutement d'enseignants
- Et, avant tout, une sécurité alimentaire généralisée.

De l'autre côté, il y a eu un dialogue politique au sujet des priorités nationales. La Stratégie Nationale de Développement a finalement été approuvée par le Gouvernement en janvier 2002 et présentée à l'Assemblée Nationale pour information et discussion.

Les points essentiels de cette stratégie sont :

- a) Promotion du développement rural au Niger surtout dans le domaine de la technique d'irrigation et de la lutte contre la dégradation des sols à vocation agricole et contre la désertification,
- b) Développement du secteur social, surtout dans les domaines des soins de santé, de l'éducation et de l'eau potable,
- c) Développement de l'infrastructure routière (construction de routes) afin d'améliorer l'accès aux marchés des produits agricoles.

Le gouvernement a clairement reconnu que la stabilisation de l'environnement macro-économique représente une condition préalable à tout succès dans ces domaines tout comme à l'obtention des taux de croissance économique nécessaires.

Enfin, la stratégie souligne en particulier l'importance d'une bonne gouvernance, de la participation, du respect du droit, de la transparence, de la réforme de l'appareil judiciaire et de la réalisation d'une paix sociale et civile.

Les déclarations d'intention nigériennes correspondent en général aux objectifs visés par la Coopération allemande et à ses 5 critères définis en terme de développement.

### 3.2 Objectifs de la coopération allemande

L'objectif de la Coopération allemande est d'appuyer le Niger dans la mise en œuvre d'importantes parties de la SRP et, en même temps, de contribuer au programme d'action 2015 du gouvernement allemand. Elle couvrira une large part du premier domaine prioritaire (promotion du développement rural et lutte contre la désertification) et une part bien plus

petite du deuxième domaine prioritaire (développement du secteur social) de la stratégie nationale décrite ci-dessus, toutefois en se limitant à une certaine zone géographique.

Aussi bien la Coopération financière que la Coopération technique allemande peuvent se vanter d'une expérience précieuse de plus de dix ans dans le domaine d'activités de lutte contre la pauvreté – pour la majeure partie dans le cadre de projets communs GTZ-KfW. Ces activités ont été entreprises pour stabiliser les régions rurales fragiles sur le point écologique, social et économique en employant de simples technologies pour améliorer les méthodes agricoles de la population sédentaire. Des expériences semblables ont été acquises lors de l'optimisation de l'hydraulique villageoise, qui bénéficie également aux éleveurs nomades.

A l'avenir, la Coopération allemande tentera d'approfondir ses méthodes et de les employer de manière plus concentrée que par le passé afin d'obtenir des effets pérennes pour un groupe de personnes clairement défini. En complément, la Coopération allemande réalisera des tâches transversales telles que le planning familial ou la prévention du SIDA et, autant que possible, elle intégrera ces activités dans des projets d'une plus grande envergure. Si cela s'avère nécessaire et selon la situation de crise concrète elle fournira également une aide d'urgence et une aide alimentaire. De plus, elle prévoit une contribution à la sauvegarde de la paix au nord.

### 3.3 Déduction d'une stratégie commune

La stratégie commune repose sur deux éléments échelonnés dans le temps. D'une part la partie nigérienne et la partie allemande ont toujours réussi à s'entendre sur les conceptions des programmes actuellement en cours durant les années passées et ont ainsi établi un partenariat de confiance. D'autre part la SRP a maintenant fourni le cadre pour l'intégration de la Coopération allemande dans la stratégie nigérienne de lutte contre la pauvreté. La principale priorité y est le développement rural, d'une part en raison du fait que 95% de la population vit en milieu rural mais aussi parce que 40% du PNB en provient malgré l'extrême pauvreté qui y règne. Pour cette raison, la Coopération allemande se basera sur des modèles de solution déjà éprouvés surtout en renforçant l'écosystème instable pour gérer les maigres ressources et en gérant l'eau des pluies et les eaux souterraines de manière efficace. Des expériences positives faites surtout dans la zone d'intervention de Tillabéri, mais aussi dans celle, plus vaste, de Tahoua Nord en offrent une bonne base.

Afin que les projets soient le plus efficace possible et compte tenu des fonds limités et de la nécessité du point de vue de la politique du développement de concentrer les projets, la Coopération se limitera à certaines zones géographiques. A l'avenir, elle se concentrera en

particulier sur les zones de Tillabéri et de Tahoua Nord, dont les délimitations seront déterminées de commun accord. Les deux zones appartiennent à la région sahélo-saharienne sans cesse menacée par des catastrophes de sécheresse et elles font l'objet de réformes économiques et agro-pastorales. D'une part ces deux zones sont fortement marquées par la pauvreté rurale, mais d'autre part elles apportent une contribution déterminante à la production agricole du pays. Par conséquent, ces régions représentent un potentiel digne de promotion.

Les deux zones se distinguent néanmoins en ce sens que celle de Tillabéri met plutôt l'accent sur la conservation et l'adaptation de système d'exploitation agricole dans un environnement naturel fragile (désertification), tandis qu'au Nord du Niger, les efforts se concentrent en particulier sur la réduction des conflits entre les populations en concurrence les unes avec les autres, sur l'établissement d'une infrastructure adaptée ainsi que sur des mesures de promotion de l'emploi et de possibilités de revenus notamment des femmes.

Les projets de la Coopération allemande encore en cours de réalisation dans le domaine de la gestion des ressources/ du développement rural apportent une contribution considérable à la mise en œuvre du Plan National de l'Environnement pour un Développement Durable (PNEDD) de même que du Programme d'Action National de Lutte contre la Désertification et de Gestion des Ressources Naturelles (PNN/LDC/GRN) et s'intègrent donc dans les stratégies nationales complémentaires de réduction de la pauvreté.

De plus, les projets nigéro-allemands ont été réalisés, pendant les dernières 15 années, dans les domaines de l'éducation primaire, de la santé de l'approvisionnement en eau et de l'assainissement, de l'infrastructure sociale, de l'énergie photovoltaïque, de la construction de pistes rurales et de la promotion de systèmes financiers ruraux. Cette vaste gamme de projets, qui a couvert une large partie du pays et plusieurs secteurs, correspondait aux souhaits de la partie nigérienne, mais dû aux moyens financiers limités, les effets synergiques attendus ne se sont pas produits. Cela peut également être dû au fait qu'avant la concertation entre les bailleurs de fonds n'était pas toujours parfaite.

La partie nigérienne et la partie allemande ont également développé ensemble des formes de participation efficaces et elle ont trouvé des modalités pour former le personnel de projet national dans le cadre des projets qui seront continués à l'avenir.

### 3.4 Groupes cibles

La population pauvre, sédentaire ou nomade, vivant dans les deux régions prioritaires, représente le groupe cible. Si des groupes d'entraide mutuelle et d'autres associations de base de la société civile existent ou sont en cours de création, elles devront participer intensivement à la mise en œuvre de toutes les mesures et en bénéficieront en particulier. Les différents droits et traditions des éleveurs nomades et de la population sédentaire devront être pris en compte lors de la planification et de la réalisation de tous les programmes, des solutions devront être trouvées aidant à minimiser les conflits, à maintenir l'équilibre existant des intérêts ou à créer un nouvel équilibre entre les groupes concurrents.

Les représentants officiellement élus dans les communes au cours des élections communales envisagées, les associations et d'autres groupements légitimes (p. ex. les associations des parents d'élèves des écoles) devront, à l'avenir, être davantage invités à participer à la conception et la réalisation des projets en tant que groupe cible.

La pauvreté touche particulièrement les femmes. Elles sont non seulement désavantagées par rapport à leur niveau bas de revenu, mais aussi par la difficulté d'avoir accès aux ressources productives (terre, prêts) et aux services sociaux, aux services de santé et à l'éducation. L'offre insuffisante en moyens de planning familial et des pratiques traditionnelles néfastes telles que le mariage précoce, la mutilation génitale féminine, les tabous alimentaires etc. renforcent leur mauvaise situation sanitaire. S'y ajoutent non seulement des pratiques discriminatoires, mais aussi le poids de l'ignorance des femmes quant aux droits qui leur sont tout de même accordés.

En même temps, dans leur ensemble, les femmes détiennent un potentiel de développement important au sein de la population agricole, notamment quand elles sont les chefs de ménages. Le temps qu'elles consacrent à la reproduction familiale, pour chercher de l'eau et ramasser de combustibles ainsi que leur travail long et fatigant dans la production agricole constituent une base économique essentielle des entreprises familiales. Leur discrimination et leur charge extrême de travail doivent être recensées dans les analyses respectives des groupes cibles à réaliser en préparation des projets, et des stratégies doivent être développées permettant aux femmes de pleinement prendre part à la vie sociale et économique et de participer à la mise en place des établissements de la société civile presque inexistantes pour le moment.

Non seulement les femmes, mais aussi les adolescents sont très susceptibles de compter parmi les pauvres. Ayant souvent grandi sans possibilités d'éducation, les deux groupes n'ont presque pas de possibilités d'emploi et de revenu, surtout dans la zone d'intervention de

Tahoua. En même temps, ils constituent les partenaires décisifs pour réaliser les mesures de gestion des ressources en milieu rural de manière pérenne. L'animation et la mobilisation des femmes et des adolescents sont certes particulièrement difficiles parmi les nomades, mais parmi la population sédentaire il existe d'ores et déjà des approches prometteuses. Des femmes ont déjà été interviewées dans le cadre du processus SRP sur leurs besoins et priorités et elles ont exprimé des souhaits et des objectifs très concrets. Il convient de les prendre en compte lors de la conception des projets. Les projets nigéro-allemands collaboreront avec les différentes associations villageoises et inter-villageoises et avec tous les groupements qui se forment selon le sexe, l'âge ou la poursuite d'objectifs précis.

### 3.5 Objectifs qualitatifs et/ou quantitatifs communs de la Coopération allemande avec estimation du temps nécessaire pour leur réalisation

Les indicateurs de pauvreté monétaires et sociaux élaborés dans le processus SRP peuvent servir comme échelle de référence générale à la Coopération allemande. Toutefois, ces indicateurs ne sont pas suffisants puisque la Coopération nigéro-allemande s'engage dans des domaines requérant des indicateurs quantitatifs relatifs à l'amélioration des terres et à l'approvisionnement en eau en milieu rural. A cette fin, plusieurs tentatives ont été faites au cours de la longue histoire de la Coopération nigéro-allemande de définir des indicateurs quantitatifs utilisables, mais avec des résultats variés. Pour cette raison, la Coopération financière et technique allemande, poursuivra, principalement à court terme, la tâche d'avancer ce travail afin de pouvoir assurer, d'ici 2006 au plus tard, un suivi quantitatif des mesures réalisées (c'est-à-dire trois ans après la création de programmes dans le domaine prioritaire).

En commun avec les partenaires il s'agira de développer des indicateurs concrets et mesurables par rapport aux résultats suivants :

- Dans les zones d'intervention, l'accès de la population rurale à de l'eau potable tout au long de l'année est durablement amélioré
- Les ressources naturelles sont protégées de l'érosion hydrique et éolienne et ainsi le potentiel de production agro-pastorale est conservé et/ou rétabli (réhabilitation de périmètres)
- Des procédures de gestion durable des ressources agro-pastorales ont fait leurs preuves et sont continuellement perfectionnées (production de biomasse)
- Des mesures améliorant les chances de petits producteurs ont été réalisées et les possibilités de participation aux décisions de la population concernée ont été améliorées (augmentation des rendements)

- Tous les projets de la Coopération allemande sont dimensionnés de telle manière à différencier selon les sexes, et les différents besoins et intérêts des femmes et des hommes sont pris en compte de manière égalitaire (entre autre afin de garantir des emplois rémunérés pour les femmes). La participation des deux sexes est assurée.
- Le taux d'infection avec le VIH/ SIDA est en baisse dans les zones d'intervention
- Les jeunes – et en premier lieu les jeunes filles – ont accès aux offres de planning familiale
- Le nombre de conflits entre agriculteurs et éleveurs transhumants sont en baisse.
- La société civile – notamment en milieu rural – bénéficie d'un appui grâce à des projets individuels à exploiter de manière pérenne dans le domaine de l'infrastructure selon des priorités qu'elle a elle-même définies
- Les projets sont réalisés à haute intensité de main-d'œuvre pour avoir le meilleur effet possible sur l'emploi dans le processus de la lutte contre la pauvreté.

Dans ce contexte, la Coopération allemande visera surtout à rassembler ses projets individuels dans des programmes d'ici 2003 au plus tard en tenant compte des domaines prioritaires définis et de la concentration régionale souhaitée et à développer des indicateurs mesurables correspondants pour ces programmes.

La réussite ou l'échec des projets nigéro-allemands sera mesuré à la base de ces indicateurs.

### 3.6 Complémentarité avec d'autres bailleurs de fonds

Comme indiqué sous 2.3, les efforts apportés par la Coopération allemande sont une composante essentielle de la conception globale de la communauté des bailleurs de fonds. Ainsi, la Coopération allemande constitue non seulement un élément complémentaire mais aussi un élément constitutif de la coopération internationale au Niger. Cela est devenu apparent à travers le processus SRP, qui constitue le cadre accepté par tous les partenaires. Ayant recours aux méthodes décentralisées d'harmonisation sur place des bailleurs de fonds aucune procédure de coordination formelle n'a été nécessaire. Cette reconnaissance est due au fait que le processus SRP au Niger a jusqu'à présent été caractérisé par une véritable prise de responsabilité nationale. En outre, il a été accompagné de consultations menées sur une large échelle avec la participation directe des couches pauvres de la population. Cette méthode d'harmonisation des bailleurs de fonds sera aussi employée dans la zone d'intervention prioritaire de Tillabéri, où il existe déjà des idées assez concrètes sur l'engagement futur de la Coopération allemande en tenant compte du projet existant et des contributions complémentaires d'autres bailleurs de fonds.

Certains domaines d'importance cruciale – tels que la Santé, l'Éducation de base, l'Assistance en politique – sont du ressort d'autres bailleurs de fonds. Une des conséquences en est que le programme de soutien scolaire, financé par l'Allemagne, prendra fin à moyen terme.

#### **4. Importance de la contribution allemande**

Vu les expériences faites par le passé, la partie allemande a décidé de prévoir une nette concentration sectorielle et régionale de sa coopération. À l'avenir, l'Allemagne limitera son engagement principalement à des régions particulièrement pauvres. À peu près un demi-million de personnes devrait bénéficier directement de ces prestations allemandes.

Améliorant les conditions de production de petits agriculteurs et des éleveurs et profitant, de par là, à la couche la plus pauvre de la population, la contribution allemande est d'une importance particulière pour le Niger. Ayant un caractère modèle, elle est transférable à d'autres régions du pays.

Cependant, cette approche sera complétée par le projet national de planning familial/prévention du VIH/SIDA, qui prend une nouvelle orientation en introduisant le marketing social et la distribution de préservatifs à travers des organisations privées. Le pays entier pourra bénéficier de ce projet. Enfin, les méthodes participatives employées dans les projets en cours aussi bien dans la gestion des ressources en milieu rural que dans le cadre de l'hydraulique villageoise sont exemplaires et pourraient donc être utilisées dans d'autres régions. La participation des femmes à la conception et aux résultats des activités, qui est promue de manière ciblée, contribue à renforcer leur rôle social et économique et donc à la pérennité des efforts de développement.

#### **5. Instruments et procédures**

##### **5.1 Instruments à employer par la coopération allemande**

La Coopération allemande a fait des expériences concrètes au Niger dans le cadre de projets communs entre Coopération financière et technique. Des évaluations ont confirmé que cette forme de coopération entre la KfW et la GTZ et les instruments utilisés se sont en général avérés efficaces. Toutefois, elles ont également démontré que ces projets communs doivent être réalisés de manière encore plus conséquente afin d'optimiser les résultats et d'obtenir des effets synergiques dans des cas appropriés. Au-delà, cette Coopération allemande

intégrée permet en général de réduire les coûts, et représente donc une simplification bienvenue.

Le DED (Service allemand au Développement) fait partie de ce système de référence et, autant que possible, il fait intervenir des coopérants dans les domaines prioritaires, en partie dans le cadre de projets réalisés par la GTZ et la KfW. En outre, le DED réalise un programme destiné à promouvoir les organisations nationales et les experts locaux contribuant ainsi au développement progressif d'une société civile. La DSE (la Fondation allemande pour le Développement international) offre des possibilités de réaliser des formations urgentes à court terme. Toutefois ses moyens sont restreints.

## 5.2 Niveaux d'action

Un élément caractéristique de la Coopération allemande dans le domaine prioritaire est qu'elle intervient concrètement au niveau villageois et inter-villageois (p. ex. des projets de caisses d'épargne villageoises dans la Coopération technique). A l'avenir, elle contribuera en outre à la décentralisation à travers le fonds d'investissements au niveau communal et dans le cadre de NIGETIP. Toutes ces approches contribuent – ne serait-ce parfois qu'indirectement et dans une mesure relativement modeste – à la lutte contre la pauvreté dans les zones prioritaires d'intervention.

Grâce à ses rapports avec le niveau national, d'importantes conceptions sont intégrées dans la politique nationale. La promotion de médiateurs au niveau régional afin de renforcer les compétences locales se voit accorder une importance particulière dans ce contexte. Afin d'assurer le dialogue avec d'autres bailleurs de fonds et afin de garantir la complémentarité de la contribution allemande, un coordinateur intervient également au niveau national.

Au niveau international, le Niger profite des expériences de programmes plus avancés en Afrique de l'Ouest (notamment au Burkina Faso) avec l'appui de CILSS, du Club du Sahel et de l'Afrique de l'Ouest.

## 5.3 Acteurs et contributions des partenaires

La population, à travers ses propres formes d'organisation, doit être le principal acteur de la Coopération nigéro-allemande.

Du côté de l'Etat, il existe plusieurs promoteurs des projets de la Coopération nigéro-allemande en raison de l'approche multisectorielle. Les ministères responsables du domaine prioritaire de la lutte contre la pauvreté en milieu rural ont été jusqu'à présent les Ministres des

Finances, de l'Education, de l'Economie, du Développement agricole, de l'Eau, de l'Environnement et de la Lutte contre la Désertification, de l'Intérieur et de la Décentralisation, de la Santé et de la Lutte contre les Epidémies. En outre, il existe plusieurs comités de coordination interministériels qui relèvent en grande partie directement du Premier Ministre (p. ex. concernant la sécurité alimentaire et la stratégie de réduction de la pauvreté). En raison du grand nombre de ministères et de comités il n'est pas facile de coordonner les activités de la Coopération nigéro-allemande.

Par rapport aux autres pays d'Afrique de l'Ouest, la participation civile est peu développée au Niger. Pour cette raison il est important de promouvoir et d'encourager les communautés villageoises et leurs associations en tant que promoteurs locaux en complément des structures étatiques particulièrement insuffisantes dans les régions éloignées.

La promotion des compétences d'organisations proches de la base jusqu'aux collectivités territoriales se verra accorder une plus grande importance à l'avenir, lorsque les activités à réaliser dans le cadre de la décentralisation seront planifiées et réalisées localement.

Les contributions propres à apporter par la partie nigérienne doivent être clairement définies et fixées dans un dialogue commun.

#### 5.4 Préalable à la coopération

La situation socio-économique précaire du Niger ne permet pas de répondre à des conditionnalités trop rigoureuses. Ces dernières pourraient même avoir un effet contre-productif pour le pays. Le cadre SRP et le domaine prioritaire convenu doivent néanmoins être pris très au sérieux.

Cela signifie :

Les fonds libérés par l'initiative PPTE ( réduction de dettes) seront utilisés conformément aux catalogues de mesures à réaliser dans les domaines prioritaires convenus dans le rapport SRP.

Le gouvernement soutient et coordonne le dialogue et la concertation entre les bailleurs de fonds bilatéraux et multilatéraux. Il fournit des informations en temps opportun sur les dialogues sectoriels et les séminaires organisés dans le cadre de la conception et de la coordination des programmes.

L'Etat nigérien fournira aux ministères compétents les fonds budgétaires et le personnel nécessaires, de manière à ce qu'ils soient en mesure d'apporter leurs prestations de contrepartie.

Si toutefois les conditions minimales nécessaires pour une coopération fructueuse n'étaient plus remplies, la Coopération allemande développera, à un stade précoce, des modalités correspondantes d'interruption des projets.

L'identification et la mise à disposition à long terme d'homologues qualifiés, nécessaires pour obtenir des effets pérennes, reste un élément critique dans toutes ces réflexions.

#### **6. Sujets à aborder dans le cadre du dialogue sur les domaines prioritaires**

- Reconnaissance de la SRP comme cadre généralement valable
- Intégration de la contribution allemande dans la SRP
- Complémentarité de la contribution allemande avec les stratégies des autres bailleurs de fonds
- Promoteurs pour les programmes et la coordination sectorielle
- Identification d'organisations partenaires non-gouvernementales
- Identification et mise à disposition d'homologues qualifiés (y compris le maintien dans les projets des homologues formés dans le cadre des projets nigéro-allemands)
- Mesures spécifiques aux différents sexes dans les zones d'intervention prioritaires (entre autre partage du travail et possibilités d'emploi)
- Dimension politique de la gestion des conflits
- Retards dans les élections communales et leurs effets sur le processus de décentralisation