



Proyectos 2001

**Drogas y
Desarrollo**

**Prevención de
Drogas orientada al Desarrollo
en la Cooperación
Técnica Alemana**

ADE
Programa Drogas
y Desarrollo



Deutsche Gesellschaft für
Technische Zusammenarbeit (GTZ) GmbH

INTRODUCCIÓN

Los problemas de las drogas y del desarrollo están vinculados de manera compleja. Los países en desarrollo y en proceso de reformas ya no son, hoy en día, meros productores, sino que cada vez con mayor frecuencia son ellos los afectados por el abuso de drogas y la drogodependencia. Los problemas de desarrollo y la pobreza no sólo favorecen la producción de drogas ilegales, sino también el narcotráfico y el consumo de esas drogas. Por su parte, los problemas relacionados con las drogas potencian la pobreza, agravan los problemas de salud y otros problemas de desarrollo, e influyen negativamente en las condiciones básicas necesarias para un desarrollo humano sostenible.

Es éste el punto en el que actúa el Programa Drogas y Desarrollo (Aktionsprogramm Drogen und Entwicklung, ADE), que lleva realizando desde 1990 la GTZ por encargo del Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ). La meta es apoyar a organizaciones gubernamentales y no gubernamentales en la mejora de las actividades de control de drogas y prevención de la drogodependencia orientados al desarrollo. Por otra parte, se pretende integrar la temática del control de drogas de manera sistemática en la cooperación al desarrollo (CD).

Son tres las estrategias a través de las cuales se implementa, en la CD, el control de drogas orientado al desarrollo:

- desarrollo alternativo (un enfoque de desarrollo rural integral, especialmente con el fin de reducir el cultivo de drogas ilegales),
- reducción de la drogodependencia y el abuso de drogas (mediante prevención del consumo de drogas y promoción de la salud; puntos en común con las temáticas de tratamiento, rehabilitación y minimización de daños),
- fortalecimiento del buen gobierno o „good governance“ (mediante promoción de organizaciones gubernamentales y no gubernamentales activas en el ámbito del control de drogas, y de la capacidad de autoayuda de la población).

Este folleto expone los aspectos generales de los proyectos en curso de CT en el ámbito de las drogas y el desarrollo. Se presentan actividades que se llevan a cabo en Laos, Tailandia, Perú, Colombia y El Salvador, así como dos proyectos fomentados por el ADE en Pakistán y Tailandia.

PROGRAMA LAOSIANO-ALEMÁN DE CONTROL DE DROGAS

Laos es, tras Afganistán y Myanmar, el tercer país productor de opio a nivel mundial. Para muchos pequeños agricultores el cultivo de adormidera es la única posibilidad de obtener unos ingresos, aunque pequeños, efectivos. Tradicionalmente, el opio lo consumen las personas más mayores de la sociedad, pero en los últimos años ha aumentado el consumo por los más jóvenes. El consumo de anfetaminas se ha incrementado notablemente entre los jóvenes de zonas urbanas, pero recientemente también en áreas rurales. El gobierno laosiano ha emprendido en los últimos años esfuerzos cada vez mayores para controlar los problemas de las drogas. En este contexto actúa también el *Lao-German Programme for Drug Control* (LG-PDC), activo desde 1999 en los ámbitos del desarrollo alternativo, la prevención de drogas, la rehabilitación y el fortalecimiento institucional. El desarrollo alternativo apunta a reducir la dependencia económica del cultivo del opio y a mejorar la situación de la población en relación a sus ingresos, alimentación y otras necesidades básicas. También se fortalece a comunidades rurales y autoridades locales a abordar mejor el problema del abuso de drogas y la drogodependencia, y a implementar medidas de prevención.

El proyecto trabaja en el norte de Laos con la población de comunidades de montaña, que cuentan con pequeños agricultores que en parte son productores de opio, y con comunidades afectadas por problemas derivados del consumo de drogas. El abuso de drogas provoca, por un lado, la pérdida de ingresos familiares y, por otro, gastos superiores dirigidos a satisfacer la dependencia. Generalmente son las mujeres las que tienen que compensar estas pérdidas mediante trabajo adicional, por lo que en el proyecto se consideran especialmente sus necesidades.

El LG-PDC está constituido por diversos componentes del control de drogas, que se implementan en los proyectos fomentados por la GTZ de desarrollo rural en las provincias de Bokeo, Luangnamtha y Xienhkuang. Una unidad de coordinación de proyectos apoya la planificación e implementación del programa en Vientiane, fomentando instituciones, desarrollando planes de estudios y llevando a cabo capacitaciones.

El organismo ejecutor del proyecto es la comisión nacional para el control de drogas (LCDC), que desde el comienzo del proyecto ha aumentado su capacidad de personal, lo que puede interpretarse como voluntad política del gobierno de establecer una lucha efectiva contra las drogas.

PROGRAMA TAILANDÉS-ALEMÁN DE CONTROL DE DROGAS

Hace varias décadas que el gobierno tailandés realiza esfuerzos por cooperar con la comunidad internacional para abordar el creciente problema de las drogas. El gobierno alemán apoya, ya desde 1980, a la autoridad responsable del control de drogas, ONCB. Hasta 1998 se fomentó el *Thai-German Highland Development Program* (TG-HDP) y a partir de 1993 se está fomentando el *Thai-German Narcotics Control Programme* (TG-NCP). Este programa pretende incrementar la eficiencia de las instituciones responsables del control de drogas. Para ello se capacita al personal de las instituciones y organizaciones en relación al desarrollo de recursos humanos, formación complementaria, prevención y fortalecimiento legal. La meta principal de este concepto es fortalecer las autoridades locales en todos los aspectos del control de drogas. Un mérito destacable del TG-NCP es haber contribuido a consolidar estos enfoques en la planificación nacional para el desarrollo y a su implementación en el ámbito nacional.



Fotografía: C. Berg
Un campesino de amapola en el norte de Laos



Fotografía: TG-HDP
Prevención de abuso de drogas como parte del trabajo comunitario

THAILANDIA: CONTROL DEL ABUSO DE DROGAS BASADO EN LA COMUNIDAD

Los cambios socioeconómicos y culturales de las últimas décadas han favorecido el incremento del abuso de drogas en Tailandia; además de marihuana y heroína, también, y cada vez más, anfetaminas. El gobierno tailandés busca nuevos caminos para reducir el abuso de drogas. Se ha visto que los enfoques para la prevención, tratamiento y rehabilitación basados en la comunidad son más exitosos que las medidas individuales de desintoxicación. El Programa Drogas y Desarrollo (ADE) fomenta el proyecto RIAN CB-DAC (*Regional Information and Action Networking on Community-based Drug Abuse Control*) con fondos especiales del BMZ. El proyecto RIAN apoya a las comunidades a sistematizar y consolidar los conocimientos y aptitudes existentes relativos al control de drogas basado en la comunidad. Las comunidades establecen redes, intercambian información, aprenden unas de otras y extienden así sus enfoques exitosos. Los conocimientos se sistematizan en un centro de conocimientos y recursos. A través de bancos de datos puede disponerse de medios como p. ej. películas de video. Sobre esta base, las instituciones, los proyectos o los expertos pueden seguir desarrollando actividades y conceptos acreditados y ofrecer recomendaciones en el ámbito político. Entre los grupos meta del proyecto se encuentran las comunidades que sufren el problema del abuso de drogas y que se esfuerzan por el control de drogas, responsables de la toma de decisiones políticas y organizaciones con necesidad de asesoramiento. El organismo ejecutor del proyecto es la autoridad gubernamental tailandesa responsable del control de drogas, ONCB. Importantes beneficiarios son, entre otros, los proyectos relacionados con el control de drogas de la cooperación al desarrollo tailandesa-germana. Cuando concluyan los dos proyectos en Tailandia (septiembre de 2001) está previsto publicar las estrategias y experiencias esenciales.

COLOMBIA: DESARROLLO ALTERNATIVO A TRAVÉS DE DESARROLLO COMUNITARIO

La precaria situación económica y social de la población en la región del proyecto **Bota Caucana**, junto a las características de los suelos, hacen prever que las plantas narcóticas (coca y adormidera) seguirán siendo cultivadas de manera ilegal, lo que además tiene un impacto negativo importante sobre el medio ambiente. La meta del proyecto es, por ello, crear alternativas frente al cultivo de drogas y fomentar simultáneamente el uso sostenible y respetuoso de los recursos naturales de esta región de especial interés ecológico. Con este fin se fortalecen las comunidades y autoridades del sector para que lleven a cabo sus tareas según unos principios sociales, económicos y ecológicos, y de manera independiente y participativa. Las comunidades y administraciones regionales no sólo tienen que contentarse con recursos económicos muy escasos, sino que además se ven presionadas por organizaciones guerrilleras y, por otro lado, paramilitares.

La región del **Alto Patia** es muy pobre y, además, las instituciones estatales son poco eficientes. La región es conocida como región productora de drogas. El proyecto fomenta a las comunidades para que inicien un desarrollo económico y social regional independiente y respetuoso con el medio ambiente, para lograr en la región un desarrollo sostenible y autoadministrado. El proyecto contribuye de manera sustancial a reducir los problemas relacionados con la pobreza y el cultivo de drogas, y apunta especialmente a los grupos pobres de la población en la región, en la que predominan los pequeños agricultores.



*Fotografía: Proyecto DR Bota Caucana
Producción y comercialización de productos alternativos
en Colombia*



*Fotografía: CEDRO
Formación de jóvenes en Manzanilla*

PERÚ: FORTALECIMIENTO COMUNITARIO Y DE ORGANIZACIONES DE BASE EN EL DESARROLLO ALTERNATIVO

El arbusto de la coca es un cultivo milenario. La producción y el consumo tradicional de coca fueron tolerados por el gobierno peruano durante mucho tiempo. Sin embargo, la mayor parte del cultivo actual de coca, que mostró un incremento notorio desde los años 80, es ilegal. La estrategia del gobierno para controlar el cultivo ilegal está basada en prohibiciones (interdicción) y en el desarrollo alternativo en el ámbito de la producción y el tráfico de drogas. La estrategia del gobierno incluye también la prevención, así como el tratamiento y la rehabilitación de drogodependientes. Como problemas esenciales del desarrollo alternativo se han evidenciado las débiles capacidades institucionales, la falta de infraestructura y una coordinación deficiente entre los sectores público y privado. El proyecto pretende mejorar las capacidades comunitarias y de las organizaciones de base, planificar e implementar de manera participativa medidas de desarrollo alternativo y reducir así la pobreza consecuente de actividades económicas ilegales. Para el proyecto se seleccionaron comunidades de la región del Alto Huallaga. Se apoya a las comunidades en campañas de información y sensibilización. Se fomentan organizaciones de base, para que puedan articular más satisfactoriamente sus intereses y necesidades. Comités de desarrollo van a elaborar planes de desarrollo e implementarlos junto a proyectos de autoayuda. El organismo ejecutor del proyecto es la Comisión de Lucha Contra el Consumo de Drogas (Contradrogas), a la que también se apoya en actividades relativas al desarrollo alternativo en la región de Tocache-Uchiza (en el Alto Huallaga) en el marco de la renegociación de la deuda (a través del *Kreditanstalt für Wiederaufbau* o KfW).

PERÚ: PREVENCIÓN DEL ABUSO DE DROGAS EN MANZANILLA, LIMA

En Manzanilla II, un barrio de Lima con enormes problemas sociales, se apoya a la ONG CEDRO en el desarrollo y la implementación de un programa de prevención. Este programa apunta especialmente a niños y jóvenes del barrio, pero también a sus padres y personas de referencia. Pretende mejorar sus condiciones de vida y reducir el abuso de drogas. Las actividades realizadas hasta el momento han sido fuertemente apoyadas por los afectados y han contribuido a la concienciación frente a la problemática de las drogas y a crear posibles enfoques de soluciones. A través de posibilidades adicionales de formación en profesiones técnicas, han mejorado las perspectivas de trabajo y las posibilidades de ingresos de los jóvenes. Tras una duración del proyecto de cuatro años, se pretende transferir este enfoque, a partir de finales de 2001, también a otros barrios de la ciudad.



Fotografía: I. Diétrich

La prevención de abuso drogas forma parte de la educación

EL SALVADOR: PREVENCIÓN DEL CONSUMO DE DROGAS

Como consecuencia de la guerra civil, la tasa de violencia en El Salvador es muy elevada. A ello contribuyen el narcotráfico y la violencia relacionada con las drogas, así como el abuso de drogas y la drogodependencia. En cooperación con la ONG FUNDASALVA y el Ministerio de Salud se está realizando un programa para la prevención del consumo de drogas. En centros de salud se ofrecen información y asesoramiento relativos a las drogas, como medidas preventivas para jóvenes drogodependientes potenciales. Además, campañas paralelas de los medios de comunicación contribuyen a la concienciación de la población. El proyecto apunta en primera línea a los jóvenes drogodependientes potenciales, pero no obligatoriamente a drogodependientes y su entorno social inmediato.

PAKISTÁN: PREVENCIÓN DE LA DROGODEPENDENCIA ENTRE JÓVENES DROGODEPENDIENTES POTENCIALES EN PESHAWAR

Pakistán tiene el mayor número de heroínómanos a nivel mundial. En prácticamente cualquier lugar pueden obtenerse fácilmente, por poco dinero, drogas. Pero el elevado consumo de drogas puede explicarse también por el desmembramiento de los sistemas tradicionales de valores y seguridad, así como por unas condiciones sociales y económicas en constante empeoramiento. Por su parte, el consumo de drogas contribuye masivamente al empobrecimiento adicional, tanto a nivel individual como de conjunto económico. Aunque amplios sectores pakistaníes se ven afectados por este problema, el tema es un tabú social. El objetivo del proyecto, llevado a cabo por la fundación DOST Welfare Foundation, de utilidad pública y que actúa a nivel de terapias, es contactar con jóvenes en los „escenarios“ relevantes, como escuelas, universidades, vecindario, cárceles y parques, y fomentar la creación de grupos juveniles orientados a la autoayuda como medida para prevenir la dependencia. Se estimula a los adolescentes a aprovechar inteligentemente su tiempo libre. Se les forma en el diagnóstico precoz y el trabajo con drogodependientes y realizan, con coetáneos, actividades de prevención e intervención contra el abuso de drogas. El proyecto apunta a hombres jóvenes y, cada vez más, también a jóvenes mujeres dependientes potenciales o dependientes, así como a otras personas de referencia. Se está considerando prolongar el proyecto para profesionalizar más intensamente el enfoque sistemático y el trabajo entre integrantes del mismo grupo social o coetáneos („peer-work“).



Fotografía: Annegret Spelleken

Addictos de heroína en las calles de Peshawar

PROYECTOS DE COOPERACIÓN TÉCNICA EN EL ÁMBITO DE DROGAS Y DESARROLLO Y ACTIVIDADES DEL PROGRAMA DROGAS Y DESARROLLO



PARAGUAY

- Asesoramiento al proyecto de fomento integral de la salud de los jóvenes

ARGENTINA

- Fomento y cofinanciamiento de un estudio sobre el consumo de drogas y el comportamiento sexual para el proyecto de prevención del SIDA y fomento de la salud sexual de los jóvenes

BOLIVIA

- Desarrollo rural regional/protección de recursos en cuatro provincias del departamento de Santa Cruz (Programa de Desarrollo de las Provincias de Sara e Ichilo, PRODISA)

PERÚ

- Fortalecimiento de comunidades y organizaciones de base en el desarrollo alternativo
- Desarrollo regional Jaén-San Ignacio-Bagua
- Desarrollo alternativo Alto Mayo
- Prevención del abuso de drogas en el barrio de Manzanilla, Lima (CEDRO)

COLOMBIA

- Desarrollo alternativo a través del desarrollo comunitario en Bota Caucana
- Desarrollo alternativo a través del desarrollo comunitario en Alto Patía
- Fomento del trabajo con jóvenes en Medellín (PAISAJOVEN)

EL SALVADOR

- Prevención del consumo de drogas en El Salvador (FUNDASALVA)

TRINIDAD Y TOBAGO

- Asesoramiento al proyecto de lucha contra el SIDA en el Caribe de habla inglesa (Centro de Epidemiología del Caribe, CAREC)

PAKISTÁN

- Prevención del abuso de drogas entre jóvenes en riesgo en Peshawar (DOST Foundation)

TAILANDIA

- Thai-German Narcotics Control Programme (TG-NCP)
- Control del abuso de drogas basado en la comunidad (RIAN)

LAOS

- Lao-German Programme for Drug Control (LG-PDC)

VIETNAM

- Seminarios para la prevención del abuso de drogas en universidades

SUPRARREGIONAL

- Talleres internacionales relativos a „Importancia del desarrollo alternativo en la cooperación al desarrollo“ en Bangkok (junio de 2001) y

Feldafing, Alemania, (septiembre de 2001) en colaboración con la Fundación Alemana para el Desarrollo Internacional (DSE)

PROYECTOS CONCLUIDOS ENTRE 1998 Y 2000:

PROYECTOS REGIONALES, AMÉRICA LATINA

Fomento de la producción y comercialización de café orgánico en zonas cocaleras
Orientación de la investigación hacia el desarrollo alternativo en zonas de cultivo de drogas (IICA)

PERÚ

- Fomento de la producción y comercialización de productos que cubran nichos de mercado en dos regiones cocaleras en Perú
- Proyecto piloto para el desarrollo de procedimientos de desarrollo alternativo en zonas sensibles a la seguridad (AIDIA)

BOLIVIA

- Plan de desarrollo para el trópico de Cochabamba

TAILANDIA

- Thai-German Highland Development Programme (TG-HDP)

¿CÓMO CONTINUAR? – PERSPECTIVAS

El Programa Drogas y Desarrollo (ADE) establece una nueva prioridad en la prevención del abuso de drogas y de la drogodependencia. Este nuevo enfoque está orientado sistemáticamente y se basa en las experiencias adquiridas del desarrollo alternativo, del fortalecimiento del buen gobierno y de las actividades de prevención realizadas hasta el momento. La estrategia del desarrollo alternativo se va a seguir desarrollando e implementando también en el futuro, pues el control de drogas orientado al desarrollo está estrechamente relacionado con cuestiones como la reducción de la pobreza, el aseguramiento de la paz y la prevención de crisis.

Existe una relación inmediata a nivel global entre la oferta, el tráfico y la demanda de drogas. En países en vías de desarrollo el consumo de drogas se ha independizado frecuentemente del contexto original, de características culturales y religiosas. El consumo de drogas refleja problemas sociales y económicos como la pobreza, la integración y el control sociales deficientes, así como nuevos modelos de consumo. Todo ello queda reflejado también en la demanda continuamente creciente hacia drogas sintéticas. Debido al alarmante abuso de drogas en muchos países contraparte de la CD, la fase actual del ADE maneja los temas relativos a la prevención del abuso de drogas y la drogodependencia. En el ADE se actualizan estos temas, en su aspecto conceptual y operativo, en sus puntos en común con la rehabilitación, terapia y minimización de daños.

La drogodependencia y el abuso de drogas están íntimamente interrelacionados con la violencia juvenil, el comportamiento sexual de riesgo y con un riesgo elevado de infección con el VIH (SIDA). En el marco de la CT alemana se quieren encontrar soluciones a estos problemas, causa de enormes costos sociales y económicos. El marco conceptual para la cooperación intersectorial en los ámbitos sanitario, educativo, de promoción de la juventud y de la lucha contra el VIH/SIDA, lo constituye el enfoque para la promoción de la salud abierto y orientado a sistemas desarrollado por la OMS. En cooperaciones estratégicas pueden concentrarse los problemas y se pueden abordar de manera multiprofesional con métodos participativos e integrantes, como el trabajo entre integrantes de un mismo grupo social o entre coetáneos (*„peer-to-peer-work“*) o el trabajo en la calle (*„street-work“*) relativos al trabajo social con jóvenes, o procediendo sistemáticamente en „escenarios“ favorables para la promoción de la salud como colegios, ciudades, vecindarios etc. Son grupos meta los jóvenes de todos los grupos sociales, así como grupos de riesgo concretos. Junto a la inte-

gración de la prevención primaria en proyectos bilaterales, cada vez adquieren mayor importancia el desarrollo de enfoques regionales y el asesoramiento político (Estrategia VIH/SIDA para América Latina). La moderación y la mediación son características del asesoramiento especializado y del apoyo externos hacia formas de cooperación eficaces e innovadoras. Este enfoque integrado se está empleando en la cooperación con contrapartes en Argentina, Palestina, Paraguay, Rusia y Trinidad.



Fotografía: CEDRO

PARA CONCLUIR ...

- Los colaboradores del ADE, Christoph Berg (coordinador del programa) y Annegret Spelleken (especialista en prevención de la drogodependencia), le ofrecen asesoramiento especializado, proporcionan peritos y ponen a su disposición información y material adaptado a sus necesidades para la iniciación o profundización en este tema.
- El BMZ está elaborando un documento básico relativo a la prevención del abuso de drogas y la drogodependencia en la CT.
- Una iniciativa de proyectos sectoriales relevantes va a elaborar un documento sobre „Prevención del comportamiento de riesgo de adolescentes“, y va a realizar la importancia de los enfoques y métodos preventivos frente a la mezcla explosiva que constituyen el abuso de drogas, la drogodependencia, la violencia y el comportamiento sexual de riesgo. Este documento va a enriquecer la „caja de herramientas“ de la CT.
- Si desea información adicional relativa al Programa Drogas y Desarrollo (ADE), a sus publicaciones o a proyectos y redes, consulte la página web del ADE <http://www.gtz.de/drogen/>
- o directamente a Christoph.Berg@gtz.de y Spelleken@gtz.de



Deutsche Gesellschaft für
Technische Zusammenarbeit (GTZ) GmbH

Programa Drogas y Desarrollo (ADE)
Coordinador: Christoph Berg
Especialista para la Prevención de Adicción: Annegret Spelleken
División 4500 Desarrollo Rural
Division 4300 Salud, Educación, Nutrición y Ayuda de Emergencia
P.O. Box 5180
D-65726 Eschborn

Contacto:

E-mail: christoph.berg@gtz.de Tel. +49 (6196) 79 1461

annegret.spelleken@gtz.de Tel. +49 (6196) 79 1333

Fax +49 (6196) 79 7153

www.gtz.de/drogen

Concepción & Texto: Natalie Bartelt, Christoph Berg, Annegret Spelleken
Fotografía (portada): A. Seger
Imprenta: Druckerei Metzen (Pulheim)