



Desarrollo en lugar de Drogas

**El control de las drogas en la
Cooperación Técnica alemana**



Deutsche Gesellschaft für
Technische Zusammenarbeit (GTZ) GmbH

LA PROBLEMÁTICA DE LAS DROGAS

Los problemas relacionados con las drogas con fines ilícitos forman parte de los desafíos globales a los cuales se ven enfrentados tanto los países desarrollados como los países en desarrollo. Durante mucho tiempo, los países en desarrollo han sido considerados como meros proveedores que fabricaban drogas que luego eran consumidas en las sociedades industriales. Ahora, se vislumbra que estos países también se encuentran afectados por problemas de drogas. Los problemas de desarrollo fomentan en dichos países la producción, el tráfico y el consumo de drogas ilegales. Por otra parte, la problemática de las drogas aumenta la pobreza y agrava los problemas de salud y otros, así mismo, influye negativamente en las condiciones políticas básicas para un desarrollo humano sostenible.



Campeño boliviano con hojas de coca

GTZ

La Cooperación Técnica Alemana – Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (GTZ) GmbH – asume estos desafíos y trabaja como empresa del Estado con el fin de mejorar las posibilidades de vida de las personas en los países contrapartes para estabilizar las bases naturales de subsistencia.

El Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) encomienda a la GTZ la planificación y ejecución de proyectos de la Cooperación Técnica. La GTZ realiza también proyectos de desarrollo por encargo de terceros.

En el ámbito de la reducción de la producción de drogas, la GTZ se apoya en aproximadamente veinte años de experiencia. Sus proyectos apuntan a establecer los recursos humanos así como las capacidades institucionales necesarias para que los países contrapartes puedan enfrentar el problema de las drogas. La GTZ apoya hoy en día sobre todo:

- programas del Desarrollo Alternativo para reducir la producción de drogas
- proyectos de prevención del consumo de drogas
- medidas para fortalecer las capacidades institucionales dedicadas al control de la droga.

Los principios de la cooperación al desarrollo – p.ej. orientación hacia grupos destinatarios, participación, sostenibilidad, rentabilidad y fortalecimiento de las capacidades de autoayuda – son también válidos para el ámbito del control de la droga.



Opio



Consumidores de heroína en Pakistán: la mayor parte del opio y de la heroína es consumida en Asia

PROGRAMA DROGAS Y DESARROLLO

El Programa Drogas y Desarrollo (ADE) se creó en 1990 y es llevado a cabo por la GTZ por encargo del BMZ. El Programa de Acción tiene las siguientes tareas:

- identificar, planificar y ejecutar medidas urgentes y pequeños proyectos de control de las drogas
- preparar, planificar y prestar asesoramiento técnico a proyectos de la cooperación al desarrollo
- compilar y poner a disposición informaciones relevantes en materia de estupefacientes
- elaborar o seguir desarrollando enfoques conceptuales y estrategias
- fomentar el intercambio de experiencias entre organizaciones
- prestar asesoramiento a organizaciones estatales y a ONG
- encomendar estudios, poner a disposición a expertos y organizar talleres así como conferencias.

En su calidad de bisagra entre el control de la droga y la cooperación al desarrollo, el ADE desempeña un papel central. El Programa de Acción aporta al ámbito del control de la droga las experiencias y los principios de la cooperación al desarrollo y apunta por otra parte, a arraigar con más fuerza los intereses del control de la droga en la cooperación al desarrollo.

DROGAS Y DESARROLLO – EL CONCEPTO

El concepto ›Drogas y Desarrollo‹ elaborado por el BMZ y la GTZ, se basa en el supuesto de que estos problemas se encuentran estrechamente vinculados. Por esta razón, no se trata de controlar determinadas sustancias, sino sobre todo de:

- reducir la pobreza
- asegurar la sostenibilidad
- mejorar las posibilidades de participación
- fortalecer las condiciones políticas básicas para el Desarrollo y el buen Gobierno (Good Governance)

El desarrollo humano sostenible representa el objetivo superior del control de las drogas con fines ilícitos. El control de éstas es, por consiguiente, una tarea transversal de la cooperación al desarrollo.

Los programas del control de drogas – igual que otros proyectos de la cooperación al desarrollo – solamente tendrán sentido y éxito, si los problemas relacionados con las drogas son considerados como problemas de desarrollo de grupos específicos.

De parte del BMZ, este enfoque no solamente se promueve desde la Cooperación Técnica y Financiera bilateral, sino también a través de la cooperación con organizaciones multilaterales como el Programa de las Naciones Unidas para la Fiscalización Internacional de Drogas (PNUFID), o a través de la participación activa en foros internacionales como la Asamblea General Especial de las Naciones Unidas sobre drogas en junio de 1998.

El BMZ apoya a nivel mundial medidas que apuntan a las causas sociales y económicas del problema de las drogas. Más allá de esto, el mejoramiento de las condiciones políticas básicas – entre ellas respecto a los derechos humanos, la participación política, la legalidad, eficacia y transparencia del sector público – adquiere una mayor importancia también en relación con el control de las drogas.



Mujeres en Afganistán: el respeto a los derechos humanos es un requisito indispensable para el éxito del control de las drogas y de programas de desarrollo



Akba - una minoría en Laos: la pobreza es la causa y consecuencia de problemas relacionados con las drogas

ESTRATEGIAS

La GTZ apoya la implementación del concepto ›Drogas y Desarrollo‹ a través de diferentes estrategias. De ellas forman parte:



Actividades con adolescentes en el Perú: la prevención como enfoque integral



Frutas representan una de muchas alternativas

- **Estrategias del Desarrollo Alternativo**
El Desarrollo Alternativo abarca un proceso mediante el cual se evitan, reducen o eliminan los cultivos ilegales de plantas narcóticas a través de medidas específicas para el desarrollo rural. El abanico de actividades puede ser amplio, pasando por crear posibilidades alternativas de ingresos, o bien fomentar procesos de desarrollo social hasta mejorar los requisitos institucionales para lograr un desarrollo humano sostenible. Se trata de una estrategia flexible, abierta y debe ser adaptada a las condiciones locales.

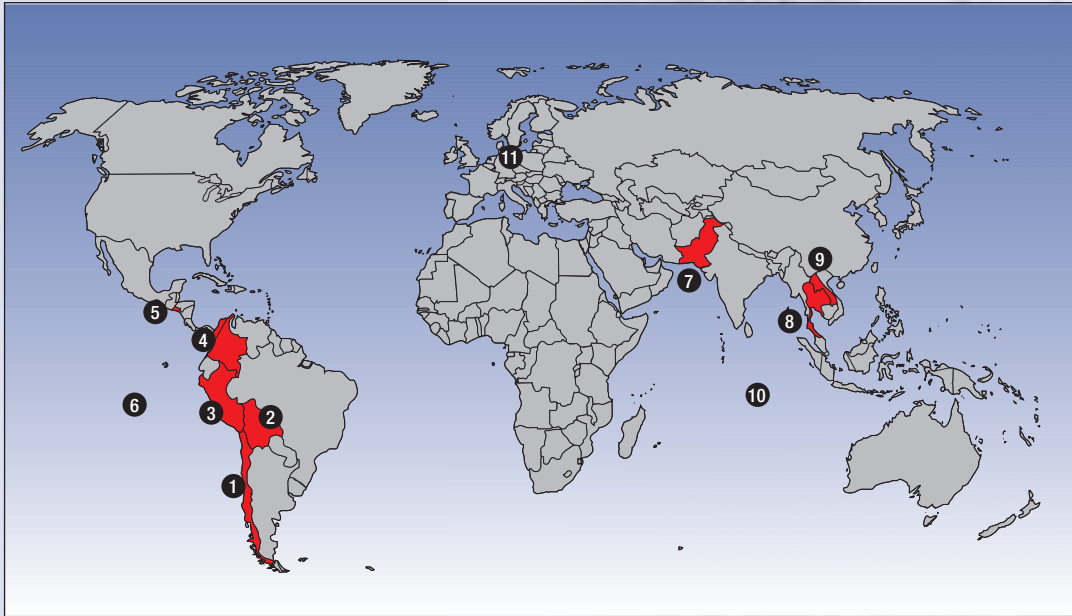
- **Estrategias de prevención del consumo de las drogas**

Estas apuntan a reducir o evitar el consumo de drogas que en los países de desarrollo ha aumentado mucho. Aparte de medidas generales de información, tratamiento y reinserción social de toxicómanos, tienen cada vez más prioridad las estrategias que hacen que las comunidades y los grupos sociales puedan enfrentarse ellos mismos mejor al problema de las drogas (›community-based drug control‹, CBDC). Los problemas del consumo de las drogas deben considerarse y enfrentarse también en el contexto de otros problemas y programas de desarrollo.

- **Estrategias para el fortalecimiento del ›Good Governance‹**

Aquí se trata sobre todo del fortalecimiento de instituciones dedicadas al control del narcotráfico. Se fomentan medidas que contribuyen al ›Good Governance‹ como por ejemplo, las actividades que apuntan a fortalecer el Estado de derecho y a exigir una mayor transparencia y obligación de rendir informes por parte de la policía y de las fuerzas de seguridad. Asimismo, las medidas para mejorar la situación de los derechos humanos, y el establecimiento de capacidades para incautar los procedentes del narcotráfico.

EJEMPLOS DE PROYECTOS



① CHILE

- Campaña nacional de prevención

② BOLIVIA

- Consolidación de los medios de subsistencia en las provincias de Arque, Bolívar, Tapacari
- Desarrollo Rural en Ichilo/Sara
- Programa de formación para agentes multiplicadores (prevención)
- Plan de desarrollo para el Trópico de Cochabamba
- Fomento de la agroindustria

③ PERÚ

- Promoción de productos que cubran nichos de mercado
- Prevención del abuso de drogas en el barrio de Manzanilla, Lima
- Desarrollo Regional Jaén-San Ignacio-Bagua
- Desarrollo Regional Alto Mayo

④ COLOMBIA

- Desarrollo Regional Rural en la región de Bota Caucana
- Desarrollo Regional Rural en la región Alto Patía
- Programa de fomento de enfoques positivos del trabajo con jóvenes en Medellín (PAISAJOVEN)
- Fomento del Instituto de Medicina Forense

⑤ EL SALVADOR

- Reinserción de jóvenes y trabajo de prevención en las regiones especialmente afectadas por la guerra

⑥ A NIVEL REGIONAL AMÉRICA LATINA

- Orientación de la Investigación Agraria hacia el Desarrollo Alternativo en Bolivia, Colombia y Perú
- Café Orgánico (Bolivia, Colombia, Perú)
- Asesoría e Investigación para el

Desarrollo Integral Andino-Amazónico (AIDIA)

⑦ PAKISTÁN

- Prevención del abuso de drogas entre los jóvenes en Peshawar

⑧ TAILANDIA

- Thai-German Highland Development Programme (TG-HDP)
- Thai-German Narcotics Control Programme (TG-NCP)

⑨ LAOS

- Programa Laosiano-Germano de Control de Drogas

⑩ A NIVEL REGIONAL ASIA

- Elaboración de estrategias en materia de Drogas y Desarrollo en Asia

⑪ A NIVEL SUPRA REGIONAL

- Taller Internacional sobre Prevención de Drogas y Rehabilitación, Berlín

EXPERIENCIAS

El control de las drogas en el marco de la cooperación al desarrollo tiene el doble objetivo de reducir los problemas ligados a las drogas así como fomentar procesos de desarrollo. Las experiencias reunidas por la GTZ en Asia y América Latina demuestran que ambas cosas son exitosas.

En la mayoría de los países de Asia la producción de opio disminuyó. En los dos países en los cuales aumentó el cultivo de adormidera, es decir Afganistán y Myanmar, hasta ahora han podido llevarse a cabo proyectos del Desarrollo Alternativo tan sólo con dificultades. En América Latina, se enfrentan muchas de las causas que llevan a la producción de coca para fines ilícitos, de modo que también allí se tendrá una reducción de producción.

Los proyectos en el ámbito de la prevención, recién son apoyados desde hace pocos años. Los primeros resultados demuestran que, a través de enfoques participativos fomentados en las comunidades, pueden ser reducidos los problemas del consumo de drogas.

El control de las drogas, a través de la cooperación al desarrollo, ayuda a su vez a satisfacer las necesidades básicas y reducir la pobreza, garantizar la sostenibilidad, mejorar las posibilidades de participación de los grupos desfavorecidos, fomentar las capacidades de autoayuda de comunidades y grupos sociales y a mejorar las condiciones políticas básicas.

Por esta razón, es conveniente formular estrategias que contribuyan al control de las drogas y al mismo tiempo al desarrollo humano sostenible. De igual importancia es, sin embargo, que los gobiernos contrapartes, las ONG, las comunidades y otras instituciones sean apoyados en la implementación de tales estrategias. La GTZ y el programa de acción Drogas y Desarrollo (ADE) contribuyen a lograr estos objetivos.

Un folleto publicado por el BMZ y la GTZ referente al tema ›Drogas y Desarrollo‹ resume la política, las estrategias y experiencias reunidas en el control de las drogas dentro de la cooperación al desarrollo. Fue publicado en abril de 1998 en alemán, inglés y castellano.



Niños en el Perú: el control de las drogas en el marco de la cooperación al desarrollo ayuda a las personas a encontrar nuevas perspectivas de vida



Deutsche Gesellschaft für
Technische Zusammenarbeit (GTZ) GmbH

Programa Drogas y Desarrollo (ADE)
Coordinador: Christoph Berg
División 4500, Desarrollo Rural
Postfach 5180
D-65726 Eschborn, Alemania

Tel. 49 (06196) 79 0
49 (06196) 79 14 61
Fax 49 (06196) 79 71 53
E-mail: christoph.berg@gtz.de
<http://www.gtz.de>

Concepción & texto: Alexander Seger (Bonn)
Realización: Willms Digital Artwork (Hennef)
Fotos: CEDRO, Dietrich, DOST, Seger, TG-HDP
Imprenta: Druckerei Metzen (Pulheim)