



## Desarrollo Alternativo

La pobreza, las crisis y los conflictos, así como la falta de alternativas para asegurar sus medios de vida, llevan a las familias rurales al cultivo ilícito de drogas. Muchas de las áreas de cultivo son remotas y no cuentan con una infraestructura social y económica adecuada. El Desarrollo Alternativo (DA) ayuda a fomentar los procesos de desarrollo sostenible en las zonas de producción de drogas. Su objetivo primordial es mejorar la calidad de vida de la población rural. El cultivo de la amapola del opio se centra en Afganistán, Myanmar, Laos, Colombia y México, mientras que la coca se produce sobre todo en Colombia, Perú y Bolivia.

### Enfoque

El concepto del DA, tal como es fomentado por el Gobierno Federal Alemán, adopta un enfoque multisectorial. Fusiona el problema complejo y políticamente sensible de las drogas ilícitas con el desarrollo rural sostenible. Se necesita un enfoque equilibrado entre estrategias de desarrollo y la aplicación de leyes.

El DA ha progresado mucho a lo largo de sus 25 años de experiencia, pasando de las estrategias de exclusiva sustitución de cultivos - que tuvieron un éxito muy limitado - a las estrategias integrales de desarrollo rural que benefician a los agricultores y las comunidades. El DA comprende estrategias para la identificación y el fomento de sistemas de medios de vida sostenibles y agrícolas, iniciativas de desarrollo social y proyectos de infraestructura para mejorar el suministro de servicios y el acceso al mercado.

Asimismo, incluye estrategias dirigidas a reducir la violencia y los problemas sociales (incluyendo el abuso de drogas) en las zonas de producción. Promueve la integración social de la población afectada.

El DA tiene dos objetivos interrelacionados: aliviar la pobreza y mejorar las condiciones de vi-

da de la población a través del desarrollo rural integrado, y reducir el problema de las drogas sobre todo en términos de producción, pero sin dejar de lado el consumo. DA debe ser participativo, abierto, flexible y fácilmente adaptable a las condiciones locales. Por existen diversas estrategias y medidas que dependen de las necesidades económicas y sociales de la población afectada.

### Medidas y actividades

La amplia gama de actividades y medidas dirigidas a mejorar la calidad de vida de la población en las zonas de producción de drogas comprende lo siguiente:

- Planificación, implementación y seguimiento conjunto de proyectos con la población meta y las instituciones locales;
- Creación de oportunidades de ingreso alternativas, tanto agrícolas como no agrícolas, y de cadenas de valor;
- Conservación y uso sostenible de los recursos naturales;
- Mejora de la infraestructura social: escuelas, centros de salud, hospitales, mercados;
- Mejora de la infraestructura física: carreteras y vías de acceso, puentes, pozos, sistemas de irrigación, etc.;
- Apoyo a los sistemas de salud, educación y servicios sociales;
- Fortalecimiento de las instituciones comunales y los grupos de autoayuda, protección local y autogobierno;
- Garantía de acceso a la tierra a través de la planificación participativa del uso de la tierra y la facilitación de los derechos de dicho uso.

### Condicionamiento y erradicación

El enfoque de Alemania con respecto al DA rechaza el condicionamiento, es decir, la vinculación obligatoria de la cooperación para el desarrollo con los objetivos de control de drogas. En general, la erradicación del cultivo de drogas

Por encargo de:



ilícitas es un tema crítico, debido a su efecto negativo sobre la dinámica del conflicto y sobre la situación económica de los hogares dedicados a la producción, en particular si no se cuenta con alternativas viables. Sin embargo, es necesario respaldar la interdicción del procesamiento y tráfico de drogas, e implementar para ello una estrategia separada de DA.

## Lecciones aprendidas

El DA sostenible es un proceso con éxito si se considera desde una perspectiva a largo plazo. La mayoría de los programas de DA requieren de 10 años como período de implementación. A fin de tener éxito, los proyectos de DA necesitan de condiciones marco políticas y económicas favorables. Un claro compromiso político de control de drogas junto con un enfoque equilibrado y una perspectiva de largo plazo son tan indispensables como la aceptación y la cooperación activa de la población en la planificación y ejecución de proyectos.

Las experiencias demuestran que las intervenciones para reducir el cultivo de drogas tienen que ir más allá de proyectos individuales de desarrollo alternativo, y deben tomar en cuenta las condiciones socioeconómicas, políticas y ecológicas. Esto resulta particularmente importante debido a que el cultivo de drogas se concentra cada vez más en regiones en conflicto.

## Impacto

Las experiencias en Asia y América Latina muestran que la integración del DA como parte de una estrategia coherente de control de drogas puede contribuir a reducir la producción de drogas en forma sostenible. El enfoque liberal genera una mayor aceptación entre la población afectada que las estrategias represivas de control de drogas.

El DA genera condiciones económicas y sociales en las que los hogares pueden llegar a alcanzar la calidad de vida deseada sin tener que depender de la mafia de drogas. Previene la expansión de la producción hacia las regiones adyacentes y detiene el éxodo de mano de obra hacia las zonas de cultivo de drogas. Promueve prácticas agrícolas mejoradas y diversificadas, así como inversiones en el sector agrícola y

las cadenas de valor. En el norte de Tailandia y otros lugares, el DA ha demostrado ser eficaz para reducir la pobreza en forma sostenible, mejorar las condiciones de salud y educación, así como los servicios públicos y privados, y apoyar el desarrollo de la infraestructura y la conservación ambiental al fortalecer la participación de los grupos meta en su proceso de desarrollo. Además, el DA ha logrado efectos positivos sobre la gobernabilidad y la sociedad civil al fomentar la cooperación entre el Estado, el sector privado y las organizaciones de la sociedad civil, lo cual ha generado confianza y ayudado a prevenir o reducir los conflictos violentos.

## Desafíos para la cooperación para el desarrollo

No es novedad que la disminución del cultivo de la coca y de la amapola se relaciona con objetivos de desarrollo más amplios como la creación de instituciones, el fomento de la gobernabilidad, la sociedad civil y la seguridad social. Sin embargo, se requiere un mayor grado de comprensión y compromiso por parte de los donantes bi- y multilaterales para incluir las medidas de control de drogas en las estrategias nacionales de desarrollo de países con graves problemas de drogas. El BMZ (Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo de Alemania) y la GTZ están decididos a incluir cada vez más el problema de las drogas como temática transversal (mainstreaming). En otras palabras, los problemas de drogas se tratan como temas transectoriales y las medidas específicas al respecto se integran sistemáticamente en las organizaciones y los programas, proyectos y sectores pertinentes. En Afganistán y otros países, donde la economía de las drogas representa un obstáculo fundamental para el desarrollo, ello implica integrar el control de drogas en todos los programas y sectores de desarrollo respectivos. A fin de contribuir al proceso de reducir el problema de drogas en este país, otros donantes como el Banco Mundial también llevan a cabo esta integración transversal desde una perspectiva multisectorial.

Ficha técnica

Editor:  
Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (GTZ) GmbH  
Programa control de drogas orientado hacia el desarrollo (EOD)  
PO Box 5180  
65726 Eschborn, Alemania  
Tel.: +496196 79-4202  
Fax: +496196 79-80 4202  
Eod-info@gtz.de  
www.gtz.de/drogen

Realización: Medienbüro Profil, © 2006  
Fotos: © GTZ

Status: 04/2006

