



Instrumentos de análisis:

Sobre la base de la experiencia acumulada y sistemáticamente analizada en América Latina, Asia central y el sudeste asiático, el programa sectorial EOD ha desarrollado y aplicado una serie de instrumentos en los países afectados:

- **Análisis del perfil de las drogas (APD)**

El análisis del perfil de las drogas (APD) apoya la orientación estratégica y la adaptación de los programas y proyectos. Para ello, dicho análisis examina los impactos del cultivo y tráfico de drogas para el éxito del programa, y de ello se extraen recomendaciones para la práctica.

- **Análisis de las bases de subsistencia**

El análisis de las bases de subsistencia (Livelihoods) en zonas de cultivo de plantas para la producción de drogas sirve para registrar las bases de subsistencia de la población rural, así como para analizar los potenciales y déficits de desarrollo. Se identifican las necesidades en los sistemas de explotación y sustento ya existentes. El objetivo de este análisis es identificar enfoques de fomento, con cuya ayuda pueda reducirse la dependencia de las familias de pequeños campesinos del cultivo de plantas para la producción de droga.

- **Análisis de gobernabilidad**

El análisis de gobernabilidad se utiliza para la integración de componentes de buen gobierno y gobernabilidad en la planificación, implementación y evaluación de proyectos de desarrollo rural en un entorno de drogas. Por otro lado, dicho análisis debe contribuir a que se tengan en cuenta componentes de la política de drogas orientada hacia el desarrollo en la planificación, implementación y evaluación de proyectos de gobernabilidad ubicados en el entorno de drogas.

Instrumentos de asesoramiento:

- **Empleo de expertos y desarrollo de capacidades**

Por encargo del BMZ, el programa sectorial EOD pone sus conocimientos especializados a disposición de los países contraparte e instituciones de cooperación para el desarrollo, o bien asesora al personal que trabaja en las regiones afectadas en cuestiones de política de drogas orientada hacia el desarrollo.

- **Apoyo financiero**

Por encargo del BMZ, el programa sectorial EOD puede fomentar medidas específicas mediante subsidios de financiamiento a otras organizaciones.

- **Interconexión**

El programa sectorial EOD pone en contacto a los más variados actores involucrados en la política de drogas. Promueve el intercambio informal político y el intercambio Sur-Sur (p. ej., en el marco de los *Diálogos informales de política de drogas*).

Política de drogas orientada hacia el desarrollo

- Resumen del programa -

Publicado por:

Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (GTZ) GmbH
Programa sectorial: Política de drogas orientada hacia el desarrollo (EOD)

Dag-Hammarskjöld-Weg 1-5
65760 Eschborn/Deutschland

Si desea más información, diríjase a:

T +49 61 96 79 14 21
F +49 61 96 79 71 73
E EOD-Info@gtz.de
I www.gtz.de/drogen

Marzo de 2010





Objetivos del programa sectorial:

El programa sectorial "Política de drogas orientada hacia el desarrollo" (EOD) tiene como objetivo reducir a un mínimo las consecuencias negativas individuales y sociales de la producción, el tráfico y el consumo de drogas (Harm Reduction-reducción de daños). Ayuda a encontrar fuentes de ingresos legales para mejorar las bases de subsistencia (Alternative Livelihoods) de la población rural, y a desarrollar las estructuras de comercialización y la infraestructura productiva y social en los países afectados. El programa sectorial EOD asesora y sensibiliza a los responsables nacionales e internacionales de la toma de decisiones (p. ej. ministerios, administraciones locales y autoridades de control de drogas) en el fomento del desarrollo y de la reconstrucción de la sociedad en las regiones dedicadas al cultivo y al comercio de drogas. En caso necesario, apoya a proyectos y programas en el manejo de conflictos y fomenta el buen gobierno. El programa contribuye, junto con sus contrapartes, a definir la política de drogas, tanto a escala nacional como internacional.

Prestaciones y grupos destinatarios:

- El programa sectorial EOD asesora al Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) y a otros ministerios estatales alemanes en cuestiones de política de drogas orientada hacia el desarrollo.
- El programa sectorial EOD asesora al BMZ y a otros ministerios estatales alemanes en el diseño de un marco político internacional, cuando se trata de cuestiones relacionadas con la política de drogas orientada hacia el desarrollo. Por encargo del BMZ, el programa EOD participa en las negociaciones para la política internacional de drogas de las Naciones Unidas y a nivel europeo.
- El programa sectorial EOD ofrece a los países contraparte su competencia técnica en las áreas de trabajo "desarrollo rural y drogas", "governabilidad y drogas", así como en cuestiones de política de drogas a nivel nacional e internacional. Asimismo presta asesoramiento a distintos proyectos y programas.
- La cooperación con las contrapartes no se limita únicamente a los gobiernos, ministerios, la administración regional y local o las autoridades de control de drogas. La cooperación con organizaciones no gubernamentales, grupos comunitarios y de autoayuda adquiere cada vez mayor importancia.
- En cooperación con sus contrapartes, el programa sectorial EOD desarrolla instrumentos para una política de drogas orientada hacia el desarrollo, y los aplica en la práctica
- El programa sectorial EOD implementa medidas piloto en regiones dedicadas al cultivo de drogas.



„Fomentar el desarrollo y la paz en el entorno de las drogas“

Principios básicos:

- Sensibilidad ante los conflictos – para que los conflictos ya existentes no se agraven, sino que se transformen.
- Orientación a los grupos destinatarios – en función de las diferentes condiciones y necesidades de los afectados.
- Enfoques específicos regionales y locales – porque no existe una solución única aplicable a todos los países.
- Coordinación – porque es necesario integrar las medidas de política de drogas orientada hacia el desarrollo en los programas de desarrollo nacionales e internacionales.
- Formación de redes – entre los actores relevantes a nivel local, regional, nacional e internacional.



Ejemplos en diferentes países:

El programa sectorial "Política de drogas orientada hacia el desarrollo" coopera desde 1981 con Tailandia y desde 1990 con numerosos países en desarrollo, entre ellos Bolivia, Perú, Colombia, Laos y Afganistán. En estos países, los problemas relacionados con las drogas y los problemas de desarrollo están interrelacionados de múltiples maneras: pobreza, conflictos y la falta de posibilidades alternativas de ingresos favorecen el cultivo ilegal y el tráfico de drogas, además de incrementar el riesgo del consumo. El cultivo de coca y adormidera (opio) constituye una importante fuente de ingresos para los campesinos, si bien, a la larga, acrecienta su dependencia de los actores violentos, quedando excluidos de los servicios estatales.

La ausencia del Estado en zonas de cultivo difícilmente accesibles favorece un entorno ideal para los cultivos ilícitos y el comercio de drogas. En zonas alejadas de la influencia estatal, al margen de la ley y controladas por actores violentos, la mafia de las drogas y la delincuencia organizada consiguen establecer estructuras paraestatales, o acaparar para sí las funciones propias del Estado. En las principales provincias productoras en Colombia o en el sur de Afganistán, el negocio de la droga financia además en parte el conflicto armado.

Por sí sola, la destrucción por fumigación o arranque manual de los cultivos de plantas destinadas a la producción de drogas no ha dado resultados duraderos. Se requieren medidas integrales, a largo plazo, que el programa sectorial EOD pretende aplicar con sus contrapartes.