

Поддержка в рамках Германской Инициативы VASKUP

Директивы о подаче заявок

Общая информация

Настоящий документ призван пояснить, для чего была разработана Германская Инициатива VASKUP, и предназначен для учреждений и организаций, нуждающихся в технической поддержке, относящейся к различным процессам Глобального фонда на уровне отдельных стран. Он содержит описание типа технической поддержки, предлагаемой в рамках Германской Инициативы VASKUP, а также информацию о том, кто и каким образом может получать такую поддержку.

С 2002 года в рамках VASKUP многочисленным странам оказывается поддержка в получении доступа к грантам Глобального фонда и в их реализации. VASKUP – это акроним, образованный из начальных букв английских слов Building Alliances, Creating Knowledge and Updating Partners, то есть «выстраивание альянсов, выработка знаний и обеспечение современного уровня партнеров». Финансирование со стороны Глобального фонда дает развивающимся странам возможность значительного совершенствования услуг в сфере здравоохранения, предоставляемых на их территориях. Однако во многих таких странах отсутствуют ноу-хау и структуры, необходимые для подачи заявок с предложением жизнеспособных проектов и для обеспечения эффективного использования привлеченных средств. На это и направлена поддержка, предлагаемая в рамках Германской Инициативы VASKUP. Она нацелена на создание для правительственных и неправительственных организаций возможностей повышения эффективности и результативности использования грантов Глобального фонда для обеспечения реализации мероприятий по контролю над ВИЧ, туберкулезом и малярией. Работа, проводимая в рамках VASKUP, сконцентрирована на развитии потенциалов по трем комплексным направлениям: укрепление систем здравоохранения, укрепление общинных систем и гендерно-ориентированные подходы. VASKUP принадлежит активная роль в предоставлении технической помощи в целях укрепления систем здравоохранения (на базе концепций Всемирной организации здравоохранения, ВОЗ) и общинных систем. В дополнение к этому, в рамках Инициативы VASKUP пяти избранным странам (Буркина Фасо, Камерун, Кения, Танзания и Малави) предоставляется всеобъемлющая поддержка в области пропаганды, планирования, реализации и мониторинга гендерно-ориентированных программ по ВИЧ.

Предлагаемые в рамках Германской Инициативы VASKUP услуги, направленные на развитие потенциалов, включают в себя (1) процессное и техническое консультирование организаций и сетей взаимодействия на национальном, региональном и международном уровнях силами экспертов, привлекаемых на краткосрочной и долгосрочной основе, и (2) субсидирование правительственных и неправительственных организаций для обеспечения планирования, осуществления и мониторинга деятельности по предоставлению поддержки.

Эта поддержка определяется спросом и нацелена на содействие более гибкому и своевременному реагированию на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную потребность в технической поддержке. Партнерами, имеющими право на получение поддержки, являются страновые координационные механизмы (СКМ), правительственные учреждения, организации гражданского общества и их сети, а также частные организации. Подача заявок возможна в любое время, независимо от циклов и процедур предоставления грантов Глобального фонда.

Для получения поддержки со стороны Германской Инициативы VASKUP подателям заявок необходимо принимать во внимание следующее:

- Принципы сотрудничества в сфере содействия развитию
- Стратегическая ориентация VASKUP
- Тематические области поддержки VASKUP
- Мониторинг и оценка
- Организационные и технические требования
- Партнерские организации, имеющие право на получение поддержки
- Процедура подачи заявки – пять шагов

Принципы сотрудничества в сфере содействия развитию

Поддержка в рамках Германской Инициативы ВАСКУР предоставляется в соответствии с принципами Парижской декларации и Аккрской программы действий.

Принадлежность к стране и гармонизация

Запрашиваемая поддержка должна быть совместима с содержанием национальной политики, национальных стратегий и программ и повышать их ценность; она должна быть основана на задействовании существующих структур и достоверной осведомленности о существующих потребностях/пробелах в технической поддержке. Вносимое предложение должно раскрывать положение страны, включая взаимосвязь с процессами Глобального фонда. Оно должно содержать краткую информацию о стране, о выгодополучателях предлагаемых мер и имеющемся в распоряжении бюджете, о доле национальных и международных финансовых заимствований либо рентабельности инвестиций вследствие поддержки в рамках ВАСКУР.

Равенство и солидарность, подход, основанный на правах человека

Германская Инициатива ВАСКУР поддерживает мероприятия по реализации политики, в основе которой лежат права человека. Конечная цель такой политики в области здравоохранения – повышение доступности соответствующих услуг и информации, а также здоровых условий жизни для всех слоев населения, в особенности же для крайне бедных и обездоленных. Основные элементы: наличие, доступность, приемлемость и качество. Это относится, например, к мероприятиям, направленным на поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин (ЦРТ 3), сокращение детской смертности и улучшение охраны материнства (ЦРТ 4 и 5), реагирование на ВИЧ, СПИД и другие заболевания (ЦРТ 6). К тому же реализация прав человека, таких как прозрачность и подотчетность, вносит вклад в совершенствование управления в сфере здравоохранения.

Универсальный доступ и достижение Целей развития тысячелетия

Особым интересом со стороны Германской Инициативы ВАСКУР пользуются мероприятия, способствующие достижению целей универсального доступа в отношении расширения тестирования на ВИЧ и соответствующего консультирования, ускоренного наращивания масштабов лечения СПИДа, максимизации профилактики ВИЧ, укрепления систем здравоохранения, стратегической информации, поддержки женщин и девушек, а также поощрения равенства мужчин и женщин. Достижение универсального доступа и Целей развития тысячелетия (ЦРТ) опирается на работу, направленную на поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин и девушек, понимаемых как права человека, как насущные вопросы общественного здравоохранения и как важнейшие цели развития.

- Федеральное министерство экономического сотрудничества и развития ФРГ (BMZ), 2008: [A Human Rights-Based Approach in the Health Sector. Fact Sheet: Human Rights, p. 11-12](#) («Подход к вопросам здравоохранения, основанный на правах человека», 1,53 Мб, pdf-файл).
- Референтная группа ЮНЭЙДС по ВИЧ и правам человека (UNAIDS Reference Group on HIV and Human Rights), 2008: [Statement on Human Rights & Universal Access to HIV Prevention, Treatment, Care & Support](#) («Бюллетень по правам человека и универсальному доступу к профилактике и лечению ВИЧ, уходу и поддержке», 0,27 Мб, pdf-файл)

Стратегическая ориентация ВАСКУР

Общая направленность деятельности, осуществляемой в рамках ВАСКУР, – это развитие потенциалов. Потенциал может быть определен как «способность людей, организаций и общества в целом успешно справляться со стоящими перед ними задачами». Развитие потенциалов (РП) видится как процесс, в ходе которого люди, организации и общество со временем наращивают и поддерживают свои потенциалы. Развитию потенциалов отводится ключевая роль в повышении результативности помощи, предоставляемой на уровне отдельно взятой страны. По отношению к отдельным людям часто используется термин «развитие способности», например, в результате тренинга.

Техническая поддержка развития потенциалов является трехмерной и направлена на содействие развитию человеческих ресурсов посредством передачи знаний, навыков и ценностей и развития коммуникационных систем и сетей, на содействие организационному развитию посредством тренингов для действующего персонала, создания управленческих систем и совершенствования рабочих процессов, а также на содействие институциональному и политическому развитию посредством совершенствования нормативно-правовой базы и административных основ развития и сотрудничества. Всеобъемлющий анализ потенциалов и оценка потребностей затрагивают все три измерения развития потенциалов, в том числе и системные факторы, сдерживающие развитие потенциалов, в котором ведущая роль отводится соответствующей стране. Развитие потенциалов представляется нам как необходимый эндогенный

процесс, при котором силам, находящимся внутри страны, отводится ведущая роль, а донорам – вспомогательная (Парижская декларация, 2005, стр. 7).

- GTZ/BACKUP, 2007: Accelerating action. A technical guide to develop capacity and to benefit from global health financing, vol. 1, page 3-4 («Ускорение. Техническое руководство по развитию потенциалов и эффективному использованию глобального финансирования здравоохранения», том 1, стр. 3-4), www.backup-link.de.
- ОЭСР (OECD), 2006: [The challenges of capacity development: working towards good practice, p.7](#) («Вызовы развития потенциалов: выработка добросовестной практики», 0,4 Мб, pdf-файл)

Текущий международный диалог о повышении результативности и совершенствовании реализации грантов Глобального фонда ведется по трем ключевым направлениям: (1) укрепление систем здравоохранения (УСЗ), (2) укрепление общинных систем (УОС) и (3) гендерно-ориентированные подходы, посредством которых Германская Инициатива BACKUP намеревается развивать потенциалы. Они составляют стратегические основы BACKUP.

Укрепление систем здравоохранения (УСЗ)

Содержание международного диалога и имеющиеся данные позволяют предположить существование широкого комплекса положительных и отрицательных эффектов, исходящих от связанных с наличием тех или иных заболеваний, специфических инвестиций в системы здравоохранения. В настоящее время Глобальным фондом в рамках используемого им программного подхода и в качестве реагирования на три основных заболевания предпринимаются согласованные действия, направленные на решение ключевых вопросов УСЗ. В качестве руководства по вопросам соотношения между ориентированными на конкретные заболевания, «вертикальными» мерами и их вкладом в «горизонтальные» усилия по укреплению систем здравоохранения Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) была предложена рамочная программа действий, включающая в себя шесть модулей:

- предоставление услуг
- работники сферы здравоохранения
- системы информации о здравоохранении
- медицинские продукты, вакцины и технологии
- финансирование систем здравоохранения
- руководство и управление

Мероприятия, нацеленные на содействие реализации данных модулей, обеспечивают получение общих оздоровительных эффектов. Германская Инициатива BACKUP выстраивает свой подход к УСЗ в соответствии с данной рамочной программой действий и поддерживает мероприятия и проекты, содействующие укреплению систем здравоохранения, как определено шестью модулями.

- ВОЗ (WHO), 2007: [WHO Framework for Action – Everybody’s Business: Strengthening Health Systems to Improve Health Outcomes](#) («Рамочная программа действий ВОЗ – Это касается всех: укрепление систем здравоохранения в целях улучшения результатов в области охраны здоровья», 0,85 Мб, pdf-файл)
- ГФБСТМ (GFATM), 2010: [Подход Глобального фонда к укреплению систем здравоохранения](#) (0,19 Мб, pdf-файл)

Укрепление общинных систем (УОС)

Растущие масштабы трех эпидемий – ВИЧ, туберкулеза и малярии – усилили давление на национальные системы в направлении наращивания масштабов и повышения качества и результативности прилагаемых усилий по реализации. Однако успех здесь возможен лишь при условии укрепления общинных систем. Общинным и неправительственным организациям принадлежит ключевая роль в формулировании политики и разработке программ, в осуществлении мероприятий в области здравоохранения и измерении их результатов.

Целью УОС является получение оздоровительных эффектов. Они получаются посредством укрепления роли ключевых групп населения, затронутых тем или иным заболеванием, а также общин и общинных организаций в разработке, реализации, мониторинге и оценке услуг и видов деятельности, имеющих отношение к профилактике, лечению, уходу и поддержке людей, страдающих от ВИЧ, туберкулеза, малярии и других серьезных заболеваний.

Таким образом, укрепление общинных систем (УОС) – это *подход*, содействующий формированию информированных, квалифицированных и координированных общин и общинных организаций, групп и структур. УОС подразумевает участие широкого круга общинных деятелей, создавая для них возможности для внесения собственного вклада в долгосрочную устойчивость оздоровительных и других мероприятий на общинном уровне, включая внешние условия, обеспечивающие возможности доступа и реагирования, при которых их участие может быть результативным.

Термин «гражданское общество» относится к совокупности гражданских и общественных организаций, действующих между домашними хозяйствами, государством и частным сектором. Они зачастую формируют основу функционирующего общества и включают в себя, например, группы самопомощи людей, живущих с ВИЧ (ЛЖВ), слои населения, подверженные наибольшему риску, и общественно-религиозные организации, активно занимающиеся профилактикой и уходом.

Оказывая поддержку гражданскому обществу, мы содействуем укреплению общинных систем. Таким образом, мы содействуем появлению ряда преимуществ и сталкиваемся с определенными вызовами:

Преимущества	Вызовы
<ul style="list-style-type: none"> • долгосрочное планирование и вовлечение на ранней стадии • соответствие международным стандартам • облегченный доступ к глобальному финансированию • улучшенное интегрирование интересов/прав ЛЖВ/ЛЖС • делегирование наблюдательных функций • усиленное предоставление услуг в отдаленных регионах 	<ul style="list-style-type: none"> • отсутствие потенциалов и навыков • недостаточное участие организаций гражданского общества (ОГО) в национальных процессах • недостаточная заинтересованность правительственных структур в поддержке и финансировании ОГО • трудности с оценкой технической помощи

В рамках Германской Инициативы ВАСКУР осуществляется поддержка видов деятельности, создающих для организаций гражданского общества (ОГО) возможности для получения доступа к финансированию, предоставляемому за счет средств Глобального фонда, в целях усиления общинного реагирования на ВИЧ, туберкулез и малярию и расширения доступности и использования услуг в области здравоохранения. Укрепляя общинные системы, мы стараемся стимулировать спрос на качественные услуги путем создания для общин возможностей играть более существенную роль в их разработке, предоставлении, мониторинге и оценке. Компонентами укрепления общинных систем являются создание потенциалов, выстраивание партнерств и обеспечение устойчивости. Стигматизация и дискриминация, связанные с теми или иными заболеваниями, способны создавать барьеры, затрудняющие предотвращение дальнейшего инфицирования, осуществление ухода и поддержки. Организации гражданского общества как раз и представляют тех, кто наиболее уязвим в плане дискриминации, то есть организации людей, живущих с ВИЧ и СПИДом (ЛЖВС).¹ Таким образом, предоставляемую нами поддержку мы рассматриваем во взаимосвязи с правами человека и созданием условий, позволяющих людям, особенно маргинализированным и/или криминализированным группам, участвовать в процессах и воздействовать на них.

- ГФБСТМ (GFATM), 2010: [Community Systems Strengthening Framework](#) («Рамочная программа действий по укреплению общинных систем» 1,67 Мб, pdf-файл)
- ГФБСТМ (GFATM), 2010: [Укрепление общинных систем](#) (0,19 Мб, pdf-файл)

Гендерно-ориентированные подходы

В рамках Германской Инициативы ВАСКУР оказывается поддержка в соответствии со Стратегией по вопросам сексуальной ориентации и гендерной идентичности в контексте эпидемии ВИЧ (СОГИ) Глобального фонда (ГФБСТМ). В своей деятельности Глобальный фонд привержен цели обеспечения посредством собственных грантов содействия равноправному и справедливому доступу к профилактике, лечению, уходу и поддержке для всех нуждающихся, а также цели обеспечения максимальной адекватности и результативности мероприятий, адресованных, например, мужчинам, практикующим секс

¹ Эта идея была официально принята в качестве одного из принципов в ходе Парижской встречи на высшем уровне по проблемам СПИДа в 1994 году, на которой 42 страны провозгласили, что расширенное участие людей, живущих с ВИЧ/СПИДом (РУАС) будет иметь важнейшее значение для осуществления этических и эффективных мероприятий по противодействию эпидемии.

с мужчинами (МСМ), сообществам трансгендеров и/или отдельным трансгендерам, женщинам, практикующим секс с женщинами (ЖСЖ), и лицам, оказывающим сексуальные услуги за плату.

Поскольку гендерно-ориентированный подход повышает эффективность программ, защищает права человека и согласуется с Целями развития тысячелетия (ЦРТ), требуются политика и программы по ВИЧ и СПИДу, чувствительные к гендерно-специфическим, связанным с ВИЧ рискам и уязвимости мужчин и женщин. Стратегии должны быть не просто гендерно-чувствительными, но также стремиться к использованию гендерно-трансформативных подходов.

- ГФБСТМ (GFATM), 2010: [Сексуальная ориентация и гендерная идентичность в контексте эпидемии ВИЧ](#) (0,21 Мб, pdf-файл)
- ГФБСТМ (GFATM), 2010: [Женщины, девушки и гендерное равенство](#) (0,24 Мб, pdf-файл)

Определение гендерно-чувствительных и гендерно-трансформативных подходов:

Гендерно-чувствительными называются такие программы, в рамках которых предпринимаются попытки скорректировать существующее гендерное неравенство путем воздействия на гендерные нормы, роли и доступ к ресурсам в той мере, в какой это необходимо для достижения целей проекта, гендерно-трансформативными - программы, направленные на переопределение гендерных ролей и отношений мужчин и женщин путем преобразования неравноправных гендерных отношений с целью содействия разделению между мужчинами и женщинами полномочий, контроля над ресурсами и процедур принятия решений, а также с целью усиления поддержки расширения прав и возможностей женщин.

В данном контексте в рамках Германской Инициативы ВАСКУР партнерам, представляющим гражданские общества и правительства Малави, Танзании, Кении, Буркина Фасо и Камеруна, оказывается поддержка в наращивании потенциалов для осуществления гендерно-ориентированных программ по ВИЧ и СПИДу. Так, например, работа партнерств с платформами гражданского общества в Малави и Буркина Фасо будет сконцентрирована на создании коалиций и сетей организаций, а также на пропаганде укрепления политической воли, направленной на реализацию гендерно-чувствительных программ по ВИЧ. Сюда входит также расширение прав и увеличение доступности профилактики ВИЧ и соответствующих услуг для сексуальных меньшинств и других уязвимых групп (например, молодых женщин, мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, и лиц, предоставляющих сексуальные услуги за плату). В Буркина Фасо и Камеруне Национальные советы по СПИДу получают техническую поддержку, направленную на интегрирование гендерных аспектов в разрабатываемый Национальный проект по ВИЧ.

- GTZ/ВАСКУР 2010: [Что делает программы по ВИЧ гендерно-чувствительными? Руководство, составленное в рамках Германской Инициативы ВАСКУР](#) (0,35 Мб, pdf-файл)

Тематические области поддержки ВАСКУР

Следует убедиться в том, что предлагаемые мероприятия соответствуют одной либо нескольким из тематических областей, приведенных ниже:

Тематические области поддержки ВАСКУР

Оценка потребностей в технической поддержке

Предлагаемые мероприятия помогают партнерам идентифицировать недостающие потенциалы и вытекающие из этого потребности в технической поддержке в следующих областях: укрепление систем здравоохранения, укрепление общинных систем и/или гендерно-ориентированные подходы, либо выявляют другие пробелы и потребности организаций, несомненно связанных с ГФБСТМ.

Организационное и институциональное развитие

Предлагаемые мероприятия содействуют укреплению потенциалов в области управления национальной координацией сектора здравоохранения и программ по ВИЧ и СПИДу, туберкулезу и малярии.

Тематические области поддержки ВАСКУР	
Информационно-пропагандистская работа	Предлагаемые мероприятия поддерживают организации в их стремлении более активно участвовать в процессах финансирования, осуществляемого за счет средств Глобального фонда, либо в изменении проводимой политики (Глобальный фонд либо другие глобальные механизмы финансирования здравоохранения).
Развитие человеческих ресурсов	Меры по развитию потенциалов включают в себя институциональный тренинг, тренинг на рабочем месте, наставничество и наращивание региональных потенциалов в области подготовки кадров, а также разработку планов загрузки человеческих ресурсов с учетом устойчивости.
Формулирование политики/стратегии/директив	Предлагаемые мероприятия помогают партнерам разрабатывать политику, стратегии, директивы и таким образом совершенствовать нормативно-правовую базу и административные основы общенациональной значимости в соответствии с международными стандартами и с вовлечением в этот процесс представителей всех заинтересованных групп.
Управление качеством	Разработка и внедрение в национальном секторе здравоохранения системы управления качеством либо избранных программ по ВИЧ и СПИДу, туберкулезу и малярии. Предлагаемые мероприятия способствуют безопасности и эффективности ухода, а также системному повышению качества.
Управление знаниями	Предлагаемые мероприятия сосредоточены на анализе, документировании и распространении приобретенного опыта и знаний в области улучшения использования глобального финансирования.
Мониторинг и оценка	Предлагаемые мероприятия сосредоточены на разработке и/или совершенствовании системы мониторинга и оценки реагирования на национальном уровне (также используемой для мониторинга использования финансирования, осуществляемого за счет средств Глобального фонда).
Разработка предложения	Предлагаемые мероприятия включают в себя техническую поддержку, направленную на разработку координируемых страной предложений для Глобального фонда.

Мониторинг и оценка

Мониторинг и оценка служат различным, но взаимодополняющим целям. *Мониторинг* означает рутинные усилия по отслеживанию и анализу реализации проекта либо инициативы, по оценке того, насколько процессы в отношении вводимых ресурсов, действий и результатов протекают согласно плану.

Другими словами: В ходе реализации проекта все вовлеченные в него партнеры должны регулярно проверять, делают ли лица и организации, получившие соответствующие задания, то, что планировалось, и в чем могут заключаться препятствия и/или необходимость адаптировать процедуры или подходы.

Лицам, задействованным в реализации проекта, мониторинг позволяет увидеть, где может быть необходимо наращивание усилий либо изменение подходов, для того чтобы добиться поставленных задач. Мониторинг ведется на непрерывной основе и большей частью опирается на регулярно собираемую информацию, содержащуюся, например, в программных отчетах, картах пациентов либо данных, поставляемых системами информации о здравоохранении.

Оценки, напротив, представляют собой эпизодически проводимые систематические исследования с целью определения достоинств либо ценности мероприятий в плане их значимости, результативности, эффективности, устойчивости и воздействия. В ходе оценки достигнутое в рамках проекта либо в рамках осуществляемых мероприятий сопоставляется с определенным набором целей для получения

стратегической информации, которая может быть использована для улучшения реализации проекта и формулирования будущих решений о распределении ресурсов.

Другими словами: Проведение оценки должно быть запланировано на определенные моменты, например, на середину и на конец процесса реализации мероприятий. При их проведении необходимо попытаться получить ответы на следующие вопросы: Пригоден ли применяемый способ реализации мероприятия с точки зрения поставленной задачи? Достигаются ли посредством реализации проекта желаемые цели? Эффективно ли используются ресурсы? И т.д.

Мониторинг и оценка должны быть составной частью процесса планирования. Это важно для того, чтобы с самого начала знать, какая информация потребуется на более поздних этапах проекта и заложить в бюджет соответствующие расходы. Мониторинг и оценка, если они планируются и интегрируются с самого начала, могут усиливать все аспекты реализуемых программ. Системы мониторинга и оценки требуют четких стандартов и правильно подобранных показателей.

Стандарт – это положение о том, что должно быть реализовано (цель). Например, в области укрепления систем здравоохранения это могут быть соответствующие последним достижениям услуги по добровольному консультированию и тестированию на ВИЧ для всех нуждающихся в каком-либо регионе. Стандарты побуждают поставщиков услуг перепроверять характеристики своей работы.

С другой стороны, показатель – это количественная либо качественная мера изменения. Широко используется перечень хороших качеств показателей SMART (англ.: *умный, толковый*), названный так по первым буквам английских названий этих качеств: Specific – конкретный, Measurable – измеряемый, Attainable – достижимый, Relevant – важный, Time-bound – привязанный к определенным срокам.

Другими словами: Вам необходимо определить **стандарты**, которыми можно будет руководствоваться при осуществлении той или иной деятельности, и **показатели**, пригодные для измерения изменений (итогов) и достижений (результатов). В отношении **итогов** Вам следует спросить себя: «Что бы мы хотели видеть измененным по завершении данного мероприятия, и как мы предлагаем измерять подобные изменения?» В отношении **результатов** Вы должны быть в состоянии дать ответ на вопрос: «Чего бы мы хотели достичь в рамках данного мероприятия, и как мы намереваемся измерять такие достижения?» Помимо этого Вам также следует определить **воздействия**, исходящие от Вашего мероприятия: Какие эффекты, то есть долгосрочные изменения, Вы ожидаете, и какие непредусмотренные, косвенные эффекты могут проявиться? Как бы Вы стали их измерять?

Комитет по содействию развитию (КСР) ОЭСР:

- 2002: [Glossary of key terms in evaluation and results based management](#) («Глоссарий ключевых терминов по оценке и менеджменту на основе результатов», 0,16 Мб, pdf-файл, на английском, французском и испанском языках)
- 1998: [Review of the DAC principles for evaluation of development assistance](#) («Обзор принципов КСР для оценки содействия развитию», 0,39 Мб, pdf-файл)

От ресурсов к воздействиям:

масштабы мониторинга и оценки в национальных системах

Мониторинг и оценка позволяют отслеживать многие аспекты программы или проекта, а измерение всего – от вводимых ресурсов до конечных воздействий – может проводиться с помощью специально подобранных показателей. Для достижения целей программы необходимы ресурсы, такие как деньги, кадры и содержание политики, позволяющие получить результаты, такие как брошюры по профилактике ВИЧ или медсестер, обученных антиретровирусной терапии. Такие результаты зачастую являются итогами специфических процессов, таких как повышение квалификации персонала. Если такие результаты правильно задуманы и достигают слоев населения, для которых они предназначены, реализация программы, скорее всего, приведет к положительным краткосрочным итогам, например, более регулярному пользованию презервативами при половых контактах с постоянными партнерами либо росту доступности антиретровирусной терапии. Положительные итоги должны также приводить к изменениям в долгосрочных воздействиях программ, например, к снижению интенсивности инфицирования ВИЧ, улучшению состояния здоровья и снижению уровня смертности среди людей, живущих с ВИЧ.



Организационные и технические требования

Организационные и технические потенциалы организации, подающей заявку, для реализации мероприятий должны соответствовать целям и масштабам предлагаемых мер.

В случае выбора режима проекта: N.V.: Предварительным условием подачи заявки является официальная регистрация организации-подателя заявки как юридического лица в соответствии с национальным законодательством – и участие в процессах Глобального фонда внутри страны.

Потенциал для реализации

Организация, подающая заявку, занимает положение, позволяющее ей осуществлять руководство и/или воплощать в жизнь предложенные мероприятия. Организация обладает необходимым статусом подателя заявки (является ключевым заинтересованным лицом, обладает влиянием и авторитетом), техническим и управленческим потенциалом и готова к сотрудничеству и сетевому взаимодействию. Управленческие структуры, результаты деятельности в прошлом и потенциалы организации, подающей заявку, благоприятствуют реализации предлагаемых мер.

Устойчивость

Сюда входит как устойчивость поддерживаемого компонента программы (например, разработка системы мониторинга и оценки, интегрированной в национальную систему мониторинга и информации о здравоохранении), так и устойчивость самого мероприятия по поддержке (например, поддержка организаций гражданского общества и секретариатов страновых координационных механизмов - СКМ, в частности когда предлагаемые мероприятия покрывают и текущие затраты). Последняя требует разработки соответствующих бизнес-планов либо стратегий выхода.

Предположения – риски

Предложение содержит краткую информацию о предположениях и рисках, которые могут угрожать результативному и эффективному осуществлению мероприятий.

Партнерские организации, имеющие право на получение поддержки

Право на получение поддержки в рамках ВАСКУР имеют следующие организации, заинтересованные в процессах финансирования за счет средств Глобального фонда, в случае если они выполняют функции (а) странового координационного механизма (СКМ) либо (б) члена СКМ либо (в) главного получателя (ГП) либо (г) субполучателя (СП) гранта Глобального фонда, либо (д) если они планируют выполнение таких функций в следующем Раунде.

- национальные и международные организации гражданского общества
- правительства (например, министерство здравоохранения, национальные программы по борьбе со СПИДом, туберкулезом либо малярией)
- организации, создающие потенциалы (например, региональные учебно-информационные центры по проблемам лечения и профилактики ВИЧ)
- частные организации

В рамках ВАСКУР также поддерживаются организации, намеревающиеся стать членами СКМ, ГП или СП.

Деятельность в рамках ВАСКУР определяется спросом. Это означает, что запросы на техническую помощь поступают от партнерских организаций, имеющих право на получение поддержки, со всего мира.

Запрос на техническую помощь вправе быть удовлетворенным, если он

- основан на проведенной внутри страны оценке потребностей в технической поддержке,
- подтвержден президиумом СКМ,
- соответствует национальным стратегиям и программам в области здравоохранения,
- связан с процессами Глобального фонда,
- предусматривает применение гендерно-ориентированного подхода,
- рассматривает ожидаемые последствия в отношении укрепления системы здравоохранения и/или общинной системы.

Процедура подачи заявки – пять шагов

Если Вы уверены в том, что Ваша организация имеет право на получение поддержки в рамках Германской Инициативы ВАСКУР (см. предыдущую главу о соответствующих критериях), следуйте следующим шагам.

- 1 Выявление потребностей в технической поддержке, соответствующих целям, принципам и критериям ВАСКУР.

Оценка потребностей в технической поддержке

Иногда недостающие потенциалы не являются хорошо известными либо не сформулированы надлежащим образом. Для обеспечения достаточного соответствия между ощущаемыми потребностями в технической поддержке, предлагаемыми мероприятиями и реальными проблемами с использованием финансирования, предоставляемого за счет средств Глобального фонда, рекомендуется провести оценку потребностей в технической поддержке.

- 2 Выбор режима подачи заявки: режим быстрого доступа, режим консультаций либо режим проекта

Режимы поддержки со стороны ВАСКУР²

1. Режим быстрого доступа (до 10 000 евро)

Режим быстрого доступа обеспечивает быстрое получение средств для проведения разовых мероприятий, например, для компенсации затрат странового координационного механизма (СКМ) на планирование, для спонсирования участия в конференциях либо визитов в рамках обмена и т.д.

2. Режим консультаций (до 20 000 евро на одно консультирование)

Режим консультаций обеспечивает возможность назначать консультантов для оказания содействия СКМ, главным получателям (ГП) и членским организациям, особенно организациям гражданского общества, в ходе разработки предложения для Глобального фонда и/или на стадии реализации. В бланке заявки должно быть определено проектное задание.

² Если Вы не уверены в том, какой режим Вам следует использовать, просьба связаться с командой сотрудников ВАСКУР.

3. Режим проекта (до 100 000 евро на контракт)

Режим проекта ориентирован на проекты малых и средних масштабов для поддержки процесса подачи заявки и реализации мероприятий и программ, финансируемых за счет средств Глобального фонда. Необходима регистрация организации-подателя заявки / организации-исполнителя как юридического лица в соответствии с национальным законодательством. Режим проекта требует краткого изложения сути предложения и логической основы, определяющей цель, результаты, индикаторы, виды деятельности, временной график и бюджет. Необходимо четко показать собственный (финансовый) вклад и вклады других партнеров.

③ Заполнение бланка заявки согласно выбранному режиму (0,10 – 0,20 Мб, pdf-файл). Скачать:

Быстрый доступ: [английский](#), [французский](#), [испанский](#), [русский](#)

Режим консультаций: [английский](#), [французский](#), [испанский](#), [русский](#)

Режим проекта: [английский](#), [французский](#), [испанский](#), [русский](#)

Примечание: Заинтересованные лица на местах должны быть проинформированы о поданном запросе на техническую поддержку.

В случае подачи заявки организацией гражданского общества, не задействованной непосредственно в координации распределения или в освоении ресурсов Глобального фонда, к заявке должно прилагаться объяснение причин отсутствия соответствующего подтверждения и пояснение стремления содействовать таким процессам (делающим возможным функционирование финансирования за счет средств Глобального фонда).

- Совокупный бюджет, включенный в запрос, должен быть представлен в евро. При этом должны быть четко показаны собственные (финансовые) вклады GIZ, подателя заявки и других партнеров.
- Включенные накладные расходы могут составлять до 5 % совокупного бюджета.
- Должны быть указаны предлагаемые временные рамки.

④ Проставление подписи и получение подтверждения президиума странового координационного механизма (СКМ) для обеспечения координации и соответствия запросу на техническую поддержку. В отношении подтверждения просьба обратить внимание на следующее: Все заявки должны быть подтверждены президиумом СКМ. В случае если подателем заявки является сам СКМ, заявка должна быть подтверждена вице-президентом СКМ. В случае если подателем заявки является субполучатель Глобального фонда, заявка должна быть подтверждена президиумом СКМ либо соответствующим главным получателем.

⑤ Подача в страновой офис GIZ для контроля качества и визирования.

Офис GIZ передает заявку Группе BACKUP при центральном офисе GIZ в Германии на рассмотрение и утверждение.

Продолжительность процесса рассмотрения может быть различной. Она зависит от режима подачи заявки и степени сложности предлагаемых мероприятий. Если первоначальный проект заявки соответствует мандату BACKUP, а податель заявки отвечает непосредственно на комментарии, процесс рассмотрения заявки может занять приблизительно

- 2 недели для режима быстрого доступа,
- 1 месяц для режима консультаций и
- 2 месяца для режима проекта.

Просьба принять к сведению, что после технического утверждения предложения может потребоваться до четырех недель для урегулирования административных и договорных вопросов.

Для получения обзорной информации в виде часто задаваемых вопросов и ответов на них см. [FAQ](#).

Контактная информация

German BACKUP Initiative
Телефон: +49 6196 79-1599
Эл. почта: backup@giz.de

Список сокращений

FAQ	Frequently Asked Questions (часто задаваемые вопросы)
GIZ	Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit GmbH
R8	8-й раунд ГФБСТМ
SMART	Specific, Measurable, Attainable, Relevant, Time-bound (перечень хороших качеств показателей: конкретные, измеряемые, достижимые, важные, привязанные к определенным срокам)
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ГП	главный получатель
ГФБСТМ/ ГФ	Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией
ЖСЖ	женщины, практикующие секс с женщинами
ЛЖВС	люди, живущие с ВИЧ/СПИДом
НКС	национальная комиссия по СПИДу
МСМ	мужчины, практикующие секс с мужчинами
НПО	неправительственная организация
ОГО	организация гражданского общества
ОО	общинная организация
РП	развитие потенциалов
РУАС	расширенное участие людей, живущих с ВИЧ/СПИДом
СКМ	страновой координационный механизм
СКС	совершенствование качества системы
СОГИ	сексуальная ориентация и гендерная идентичность
СП	субполучатель
СРЗП	сексуальное и репродуктивное здоровье и права
УОС	укрепление общинных систем
УСЗ	укрепление систем здравоохранения
ЦРТ	Цель развития тысячелетия

Издатель:

Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH
Dag-Hammarskjöld-Weg 1-5
65760 Eschborn, Германия
Телефон: +49 61 96 79-0
Факс: +49 61 96 79-11 15
Эл. почта: info@giz.de
Интернет: www.giz.de

март 2011 г.