

Conseils pour intégrer les questions spécifiques au genre dans les activités de renforcement des capacités des systèmes de santé

Information sur l'Initiative allemande BACKUP

BACKUP est un programme sectoriel de santé de la GIZ¹. Depuis 2002, il a aidé environ 70 pays partenaires à accéder aux ressources du Fonds mondial de lutte contre le sida, la tuberculose et le paludisme et à mettre ces ressources en œuvre. Le programme a pour but de permettre aux partenaires gouvernementaux et aux organisations de la société civile d'utiliser plus efficacement et plus durablement les ressources financières mondiales mises à leur disposition pour lutter contre le VIH, la tuberculose et le paludisme. L'Initiative allemande BACKUP exerce son effort sur des réponses orientées au genre, sur l'intégration de la lutte contre les maladies dans les systèmes de santé existants, sur une participation accrue de la société civile et sur le renforcement des capacités. Nous jouons un rôle actif en apportant un soutien technique au renforcement des systèmes de santé en nous appuyant sur les concepts et les lignes directrices de l'OMS.

Le travail de BACKUP est fonction des besoins, ce qui signifie que des demandes d'assistance technique peuvent être soutenues dans le monde entier, qu'elles peuvent porter sur un large éventail de questions et qu'elles peuvent être introduites à tout moment. L'approche de BACKUP est souple et transparente. Nous conseillons et formons des partenaires issus des milieux gouvernementaux et de la société civile, tels que des réseaux de personnes vivant avec le VIH et d'autres groupes de population vulnérables, pour qu'ils puissent assurer avec un maximum d'efficacité et de transparence la planification, la mise en œuvre et le suivi de leurs activités ainsi que la gestion des moyens financiers accordés par le Fonds mondial.

Contexte

Il est prouvé que les programmes de santé sont plus efficaces quand ils sont sensibles au genre. En effet, ils assurent une meilleure protection des droits humains et contribuent davantage à la réalisation de l'accès universel et des Objectifs du Millénaire pour le développement (OMD)². C'est pourquoi BACKUP encourage toutes ses organisations partenaires à s'efforcer de renforcer leurs systèmes de santé en tenant compte de la dimension du genre dans leur travail. BACKUP s'aligne sur le Cadre d'action de l'OMS qui dispose que les systèmes de santé s'articulent autour de six éléments essentiels. Ces activités essentielles englobent la prestation de services, les personnels de santé, les systèmes d'information sanitaire, les médicaments et vaccins, le financement des systèmes de santé ainsi que la direction et la gouvernance.³

*« Les différences et les inégalités 'de genre' sont une cause majeure d'iniquités en matière de santé et d'accès aux soins de santé. Il existe parmi les prestataires de soins de santé et les chercheurs une prise de conscience accrue de l'importance de tenir compte des questions de genre dans la politique, la planification, la pratique et la recherche afin de réduire les iniquités en matière de santé et d'accroître l'efficacité et l'efficacé des services de soins de santé ».*⁴

Par prise en compte de la dimension du genre, il faut entendre l'intégration systématique et cohérente de la perspective du genre dans toutes les politiques de développement et dans tous les domaines d'action. Elle se définit comme étant le processus qui consiste à évaluer les implications de toutes les actions planifiées pour les femmes et pour les hommes dans tous les milieux politiques et dans toutes les couches de la société, en tenant compte des différences caractérisant leur situation, leurs préoccupations et leurs possibilités d'identifier les discriminations et impacts spécifiques au genre.⁵

¹ La GIZ agit sur mandat du ministère fédéral allemand de la Coopération économique et du Développement (BMZ) pour la mise en œuvre de l'initiative allemande BACKUP www.gtz.de/backup.

² Source : « Qu'est-ce qui rend les programmes de lutte contre le VIH sensibles au genre ? », Initiative allemande BACKUP, 2010.

³ Cadre d'action 2007 de l'Organisation mondiale de la santé - Strengthening Health Systems to improve health outcomes, Everybody's business, (L'affaire de tous : renforcer les systèmes de santé pour de meilleurs résultats sanitaires).

⁴ Guidelines for the analysis of gender and health. Liverpool School of Tropical Medicine, Gender and Health Group.

⁵ Qu'est-ce qui rend les programmes de lutte contre le VIH sensibles au genre ?, Initiative allemande BACKUP, 2010.

Objet

Le présent guide a pour objet d'aider les organisations qui envisagent de solliciter un soutien technique de l'Initiative allemande BACKUP en les conseillant sur la manière d'analyser et d'intégrer les questions de genre dans les activités de renforcement des systèmes de santé. La liste de contrôle ci-dessous peut servir à planifier le soutien technique et à élaborer des applications qui tiennent compte des dimensions spécifiques au genre dans les différentes composantes d'un système de santé. En examinant et en évaluant l'impact sur le genre séparément pour chaque composante du système de santé, on améliorera la qualité de la proposition et, à un stade ultérieur, la qualité de la mise en œuvre du projet.

Qu'est-ce qui rend les composantes d'un système de santé sensibles au genre ?

Le tableau ci-dessous présente des exemples de questions spécifiques au genre intéressant les différentes activités essentielles des systèmes de santé. Veuillez noter que ces exemples ne sont pas exhaustifs et ne sont donnés qu'à titre d'orientation.

Activités essentielles d'un système de santé	Questions spécifiquement liées au genre
<p>1. Prestation de services</p> <p>Un système de santé efficace fournit des prestations de santé personnelles et non personnelles de qualité, sûres et efficaces, à ceux qui les demandent, quand et où elles sont nécessaires et avec un gaspillage minimal de ressources.</p>	<ul style="list-style-type: none">✓ L'activité tient compte de la nécessité d'atteindre les groupes vulnérables. Elle devrait avoir un impact durable sur les femmes et les filles, ce qui peut se vérifier en répondant à la question suivante : « la fourniture de services de soins de santé est-elle consciente des obstacles entravant l'accès de différents groupes d'hommes et de femmes aux services et aborde-t-elle ce problème ?✓ Mise à disposition de messages sensibles au genre et non discriminatoires destinés aussi bien à des clients et patients masculins que féminins.✓ Participation des hommes à des services qui mettent l'accent sur les femmes, par exemple, les services de prévention de la transmission du VIH de la mère à l'enfant (PTME).✓ Mise en place d'un environnement et de services conviviaux pour les hommes et les femmes, par exemple en veillant à ce qu'il y ait des salles d'attente et des installations qui conviennent également aux hommes dans les services de santé sexuelle et reproductive.
<p>2. Ressources humaines pour la santé</p> <p>Un système de santé efficace offre la garantie que le personnel répond aux besoins, est équitable et efficace de manière à obtenir les meilleurs résultats possibles compte tenu des ressources disponibles et des circonstances (p. ex. effectif de personnel suffisant et réparti de façon adéquate ; le personnel doit être compétent, réactif et performant).</p>	<ul style="list-style-type: none">✓ Les questions liées au genre doivent être intégrées aux questions de gestion du personnel, par exemple action positive et sensibilité culturelle pour des groupes clés de genre différent, et ce indépendamment du sexe et de l'orientation sexuelle.✓ Formation de personnel masculin et féminin afin de tenir compte des besoins de tous les groupes de patients et adoption d'une attitude positive et non discriminatoire sur les différents besoins.✓ Viser à orienter les ressources humaines chargées de la planification, de l'allocation de ressources et du suivi des approches sensibles au genre.
<p>3. Systèmes d'information sanitaire</p> <p>Un système de santé efficace garantit la production, l'analyse, la diffusion et l'utilisation d'informations fiables et opportunes sur les déterminants de la santé, la performance du système de santé et la situation sanitaire.</p>	<ul style="list-style-type: none">✓ Toutes les données et informations qui seront recueillies (par exemple, à des fins de suivi) devraient être ventilées selon le sexe et l'âge.✓ Une analyse de genre est effectuée et la prise de décisions sur la formulation des politiques et programmes tient compte de ses résultats.

Activités essentielles d'un système de santé	Questions spécifiquement liées au genre
<p>4. Produits médicaux, vaccins et technologies</p> <p>Un système de santé efficace garantit un accès équitable aux médicaments essentiels, à des vaccins ainsi qu'à des technologies sanitaires dont la qualité, la sécurité et l'efficacité sont garanties et qui sont utilisés de manière scientifiquement rationnelle et rentable.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Fourniture équitable de médicaments et de vaccins essentiels aux hommes, aux femmes ainsi qu'aux populations les plus exposées à des risques. ✓ Accessibilité des produits médicaux tels que les condoms et les antirétroviraux ; il faut notamment tenir compte de la distance d'accès à ces services dans la mesure où cette question a un impact différent sur les hommes et les femmes. ✓ Acceptabilité : s'assurer que les produits médicaux sont acceptés par les femmes et les hommes de manière à ce qu'ils soient utilisés aux fins prévues ; par exemple, les moustiquaires ne doivent pas être utilisées par les hommes pour la pêche. Cela signifierait que les moustiquaires ne sont pas acceptées comme un moyen de prévenir le paludisme, mais comme un moyen de réaliser un gain économique par le biais de la pêche, ce qui laisserait les femmes et les enfants démunis face au paludisme.
<p>5. Système de financement</p> <p>Un système de santé efficace mobilise des fonds suffisants pour assurer que les gens puissent utiliser les services dont ils ont besoin et en leur évitant d'être confrontés à des difficultés financières et des dépenses catastrophiques. Il fournit des incitations à l'efficacité pour les prestataires et les patients.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Des budgets répondant aux besoins différents des hommes et des femmes (« gender budgeting »). Le budget devrait être conçu de façon à répondre aux besoins et aux intérêts de personnes appartenant à des groupes sociaux différents (hommes, femmes, personnes les plus exposées à des risques). L'analyse ne doit pas tenir compte seulement des biais budgétaires susceptibles de se produire au niveau de l'établissement des budgets parce qu'une personne est de sexe féminin ou de sexe masculin, mais doit aussi prendre en considération les préjudices éventuellement subis du fait de l'appartenance à un groupe ethnique ou à une classe sociale, d'une situation de pauvreté, de l'âge, de l'orientation sexuelle ou encore de l'appartenance à des groupes marginalisés tels que les travailleurs du sexe ou les usagers de drogue. ✓ Aborder les obstacles financiers entravant l'accès à des soins de santé, par exemple la participation exigée des usagers et l'argent que les patients doivent déboursier de leur poche.
<p>6. Direction et gouvernance</p> <p>Un système de santé efficace veille à ce que des cadres d'action stratégiques existent et à ce qu'ils soient combinés à un contrôle efficace, à la formation de coalitions, à la mise en place d'une réglementation pertinente, à une conception minutieuse du système et à l'obligation de rendre compte.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ S'assurer que la dimension du genre est intégrée dans toutes les politiques, toutes les stratégies et tous les programmes, par exemple dans les plans stratégiques nationaux, dans les cadres d'action nationaux, etc. ✓ Renforcer les structures nationales, notamment la capacité des entités nationales de coordination (CCM) à aborder les questions liées au genre ou l'orientation vers l'intégration de la dimension du genre dans les programmes (planification, contrôle et mise en œuvre) pour les membres des CCM. ✓ Assurer une gestion à l'écoute des questions de genre, ce qui implique notamment que le principe de parité entre hommes et femmes soit respecté dans les CCM. ✓ Mettre en place des mécanismes institutionnels garantissant la participation de tous les groupes aux niveaux de prise de décisions, y compris des personnes les plus exposées aux risques, c'est-à-dire que les réseaux de travailleuses du sexe ou que des hommes ayant des relations sexuelles avec des hommes participent aux CCM.

Sélection de documents de référence

1. Qu'est-ce qui rend les programmes de lutte contre le VIH sensibles au genre ? - Initiative allemande BACKUP, 2010. <http://www.gtz.de/de/dokumente/giz2011-fr-backup-gender-guidelines.pdf>
2. GTZ Steps for Action to promote gender equality, GTZ 2009.
3. L'égalité, un atout pour tous. Stratégie genre de la GTZ, 2010-2014.
4. Development Policy Action Plan on Gender 2009-2012. ministère fédéral allemand de la Coopération économique et du développement (BMZ), 2009.
5. Gender and Health Toolkit, Inter-agency gender working group (IGWG) <http://www.k4health.org/toolkits/igwg-gender/health-workforce>, 2010.
6. Reference guides for health care organizations seeking accreditation for high quality, gender sensitive Reproductive health services. Riveros P; 2009.
7. Global fund Adopts new gender equality strategy. Article 4 dans le Global Fund Observer (GFO), numéro 100- 3,décembre 2008.
8. Human rights guidelines for pharmaceutical companies in relation to access to medicine - the sexual and reproductive health context. Khosla R & Hunt P; 2009. http://www.essex.ac.uk/human_rights-centre/research/rth/projects.aspx
9. IPPF/WHO manual to evaluate quality of care from gender perspective. International Planned Parenthood Federation, Western Hemisphere Region, 2000.
10. Gender Responsive Budgeting in Practice: A training Manual. United Nations Population Fund (UNFPA) and United Nations Development Fund for Women (UNIFEM) 2006. <http://www.k4health.org/toolkits/igwg-gender/health-financing>
11. Guidelines for the analysis of gender and health. Liverpool School of Tropical Medicine, Gender and Health Group.

Contact

Initiative allemande BACKUP

T +49 6196 79-1599

E backup@giz.de

Publié par :

Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (GTZ) GmbH

Postfach 5180

65726 Eschborn, Allemagne

T +49 61 96 79-0

F +49 61 96 79-11 15

E info@gtz.de

I www.gtz.de

Mars 2011