

L'approche adoptée par l'initiative allemande BACKUP pour soutenir des programmes de lutte contre le VIH sensibles au genre

Le contexte mondial

Au niveau mondial, l'épidémie de VIH est influencée par les inégalités sociales, politiques et économiques. Certains groupes de population sont plus vulnérables à l'infection et moins susceptibles, une fois infectés, de pouvoir accéder aux soins et aux services dont ils ont besoin. Dans de nombreuses régions du monde, les femmes et les filles enregistrent des taux de prévalence et d'incidence du VIH plus élevés que les hommes, à cause des phénomènes d'inégalité entre les sexes et des relations de pouvoir inégales entre les hommes et les femmes. Les minorités sexuelles,¹ les professionnels du sexe et les autres groupes marginalisés sont également touchés de manière disproportionnée par le VIH. Les gouvernements, les agences internationales et les organisations non-gouvernementales prêtent une attention croissante aux composantes « genre » et « droits humains » de l'épidémie de VIH et notamment à la nécessité de créer des programmes sensibles au genre qui traitent des risques et des vulnérabilités spécifiques aux femmes et aux filles, mais aussi aux hommes, aux garçons et aux groupes marginalisés.

En Afrique subsaharienne, région qui abrite deux tiers des personnes vivant avec le VIH, 60 % des personnes touchées sont dorénavant des femmes. Les filles de cette région ont entre 2 et 4,5 fois plus de chances que les garçons d'être infectées par le VIH.² Les facteurs structurels liés au genre, tels que les faibles niveaux d'éducation, le déni des droits de propriété et d'héritage, la persistance de pratiques culturelles préjudiciables, la violence sexiste et la charge des soins qui pèse sur les femmes, sont souvent cités pour expliquer les différences en matière de risques et d'impacts du VIH entre les femmes et les filles d'un côté, et les hommes et les garçons de l'autre. Mais les femmes et les filles ne sont pas simplement des victimes impuissantes du VIH : les faits montrent que les femmes, tout comme les hommes, ont des pratiques sexuelles à risques (partenaires sexuels multiples et concomitants, relations sexuelles intergénérationnelles, etc.) qui favorisent la propagation du VIH dans les pays d'Afrique subsaharienne à forte prévalence.³ Les hypothèses relatives aux liens entre VIH, genre, éducation et pauvreté ont été remises en cause par des études comparatives transnationales qui ont montré que, dans de nombreux pays d'Afrique subsaharienne, les femmes riches et éduquées ont plus de chance d'être séropositives que les femmes pauvres et moins éduquées.⁴

Qu'entend-on par réponses au VIH sensibles au genre ou contribuant à transformer les rapports de genre ?

Les programmes sensibles au genre s'efforcent de redresser les inégalités existant entre les sexes en s'attaquant aux normes, rôles et conditions sexospécifiques d'accès aux ressources, dans la mesure où ces aspects sont nécessaires pour atteindre les objectifs du projet.

Les programmes qui contribuent à transformer les rapports de genre visent à redéfinir les rôles et relations entre hommes et les femmes en transformant des disparités existant entre les sexes de manière à promouvoir le partage du pouvoir, du contrôle des ressources et de la prise de décisions et à soutenir l'autonomisation des femmes.

Cette interaction complexe entre genre et VIH est apparue de manière plus évidente encore avec l'arrivée de données épidémiologiques plus approfondies et plus nuancées sur le VIH (provenant notamment d'études sur les modes de transmission) et d'études qualitatives de grande ampleur qui se sont penchées sur les normes et valeurs

¹ Y compris les hommes ayant des rapports sexuels avec des hommes (HSH), les transsexuels, les transgenres et les intersexués, ainsi que d'autres catégories comme les professionnels du sexe dont les comportements sexuels ne sont pas conformes aux normes et aux valeurs majoritaires.

² ONUSIDA (2009). Cadre d'action : en faveur des femmes, des filles et de l'égalité des sexes dans le contexte du VIH. Genève.

³ Leclerc-Madlala, S. (2008). Age-disparate and intergenerational sex in southern Africa: the dynamics of hypervulnerability (Relations sexuelles intergénérationnelles et entre personnes d'âge très différent en Afrique australe : la dynamique de l'hypervulnérabilité), *AIDS* 22(4):S17-S25. Pretoria, Comité de recherches en sciences humaines d'Afrique du Sud.

⁴ Mishra, V. et al (2009). *Levels and Spread of HIV Seroprevalence and Associated Factors: Evidence from National Household Surveys (Niveaux et propagation de la séropositivité et des facteurs associés : preuves issues d'études nationales réalisées auprès des ménages)*. Rapports comparatifs DHS n° 22. Calverton, Maryland, USA : Macro International Inc.

culturelles qui sous-tendent les relations sexuelles dans les pays à forte prévalence du VIH.⁵ Si cette évolution a permis de mettre en place des stratégies mieux ciblées basées sur des données probantes et axées sur les besoins et les problèmes de groupes de population spécifiques, il est de plus en plus évident que les stratégies de lutte contre le VIH qui se contentent d'être sensibles au genre sont aujourd'hui dépassées : pour que les femmes et les hommes puissent jouir de droits égaux en matière de santé sexuelle et reproductive et se partager plus équitablement le fardeau du VIH, ces stratégies doivent aussi s'efforcer de transformer les rapports de genre (*voir définitions dans l'encadré*). Pour cela, il faut inciter à la fois les hommes et les femmes à modifier les normes spécifiques au genre enracinées dans leur culture, en aidant notamment les hommes à assumer une plus grande part de responsabilité dans les soins et la prise en charge, mais aussi dans leur comportement et dans l'impact de celui-ci sur les autres.

De nombreux gouvernements, agences internationales et organisations non gouvernementales sont parfaitement conscients du fait que les programmes de riposte au VIH vont devoir se pencher sur les questions liées au genre et sur les besoins des populations vulnérables. Depuis 2008, l'ONUSIDA et le Fonds mondial ont publié des stratégies et des cadres d'action sur l'égalité entre les sexes, ainsi que des stratégies parallèles traitant des besoins des minorités sexuelles.⁶ Le nombre croissant de programmes de lutte contre le VIH sensibles au genre reflète parfaitement cette évolution, tout comme l'attention croissante portée aux questions de genre et aux minorités sexuelles dans les stratégies et plans nationaux. Il reste cependant beaucoup à faire pour modifier la répartition des ressources financières et humaines et pour renforcer les capacités techniques et programmatiques, afin de consolider et de soutenir les programmes et les services de lutte contre le VIH sensibles au genre.⁷ La planification et la programmation de la riposte au VIH doivent également pouvoir s'appuyer sur des données ventilées selon le sexe et l'âge ainsi que sur d'autres éléments de preuve permettant d'obtenir une compréhension plus nuancée des besoins des différents groupes de population.

L'engagement de l'Allemagne

Conformément à l'esprit du dialogue international actuel sur l'élaboration de programmes sensibles au genre et sur l'amélioration des performances et de la mise en œuvre des subventions du Fonds mondial, le gouvernement allemand souhaite favoriser deux tendances bénéfiques :

- intégration de la dimension du genre (*gender mainstreaming*) dans les procédures, les opérations et les instruments du Fonds mondial ;
- augmentation de la demande nationale de ressources du Fonds mondial pour des programmes de lutte contre le VIH et le sida sensibles au genre.

Ce deuxième élément vise à accroître les demandes nationales de ressources destinées à des programmes de lutte contre le VIH sensibles au genre. Il est soutenu par l'initiative allemande BACKUP, qui aide les partenaires gouvernementaux et ceux de la société civile à mieux utiliser les financements du Fonds mondial pour la mise en œuvre de mesures destinées à lutter de manière efficace et durable contre le VIH, le sida, la tuberculose et le paludisme.

En 2009, l'initiative allemande BACKUP a accordé une attention particulière aux programmes de lutte contre le VIH axés sur le genre. Elle coopère désormais avec des organisations partenaires des gouvernements et de la société civile présents au sein des pays bénéficiaires, afin d'améliorer leur capacité à planifier, mettre en œuvre, suivre, défendre et financer des programmes de lutte contre le VIH et le sida axés sur le genre.

L'approche du genre adoptée par l'initiative allemande BACKUP est basée sur un projet d'exploration d'un an mené par la GTZ et par la Fédération internationale pour la planification familiale (IPPF) au Malawi et en Ouganda en 2008.⁸ Ce projet a permis de trouver des moyens d'aider les organisations de la société civile à concevoir et à financer des programmes sensibles au genre. L'approche de l'initiative allemande BACKUP s'inspire également de consultations menées avec des agences nationales et internationales, avec des ONG et avec des experts en renforcement des capacités de la société civile.

⁵ Leclerc-Madlala, S. (2010). AIDS in Southern Africa: A socio-cultural perspective (Sida en Afrique australe : vision socioculturelle). Présentation à la Banque mondiale, Washington DC.

⁶ ONUSIDA (2009). Cadre d'action sur les femmes, les filles et l'égalité des sexes dans le contexte du VIH ; Genève ; ONUSIDA (2009). Plan opérationnel du Cadre d'action de l'ONUSIDA en faveur des femmes, des filles et de l'égalité des sexes dans le contexte du VIH, Genève ; Fonds mondial (2008). Stratégie pour l'égalité entre les sexes, Genève ; Fonds mondial (2009). Stratégie en matière d'orientation sexuelle et d'identité de genre, Genève ; ONUSIDA (2009). Cadre d'action : Accès universel pour les hommes ayant des relations sexuelles avec les hommes et les personnes transsexuelles, Genève.

⁷ ONUSIDA (2009). Plan opérationnel pour le Cadre d'action de l'ONUSIDA : agir en faveur des femmes, des filles et de l'égalité des sexes dans le contexte du VIH ; Genève ; ONUSIDA (2009). Cadre d'action : Accès universel pour les hommes ayant des relations sexuelles avec les hommes et les personnes transsexuelles, Genève.

⁸ GTZ (2009). **Getting sensitive: Helping civil society groups gain funding for gender-sensitive HIV programmes. An Exploratory Project in Malawi and Uganda.** Eschborn. [Pour une sensibilité accrue : aider les groupes de la société civile à mobiliser des financements pour des programmes VIH sensibles au genre. Un projet exploratoire au Malawi et en Ouganda].

Objectif et résultats attendus

En accordant une attention particulière au genre, l'initiative allemande BACKUP souhaite accroître la part des ressources mondiales allouée dans certains pays partenaires aux programmes de lutte contre le VIH et le sida qui sont sensibles au genre et qui contribuent à transformer les rapports de genre.

Elle s'efforce de :

- pousser les instances décisionnelles nationales et décentralisées chargées de la lutte contre le sida à intensifier leurs mesures pour prendre conscience des politiques et des stratégies de riposte au VIH sensibles au genre ;
- renforcer les capacités et améliorer l'accès aux ressources des organisations de la société civile afin qu'elles puissent concevoir, mettre en œuvre et suivre des programmes de riposte au VIH sensibles au genre ;
- améliorer la qualité et développer la génération régulière de données spécifiques au genre au moyen de systèmes de suivi et d'évaluation ;
- améliorer la qualité des services de lutte contre le VIH sensibles au genre dans le secteur de la santé.

Bénéficiaires et partenaires

Dans son approche sensible au genre, l'initiative allemande BACKUP utilise une vision large du genre, axée non seulement sur les femmes, les filles et les problèmes d'égalité entre les sexes, mais aussi sur les hommes et les garçons, ainsi que sur les groupes vulnérables et marginalisés tels que les professionnels du sexe, les hommes ayant des relations sexuelles avec des hommes (HSH), et les lesbiennes, gays, bisexuels et transgenres (LGBT). L'aide apportée est conforme à la Stratégie pour l'égalité entre les sexes et à la Stratégie en matière d'orientation sexuelle et d'identité de genre (SOGI) du Fonds mondial. Par ses subventions, cette institution s'engage à garantir l'égalité de l'accès à la prévention, aux traitements, aux soins et à la prise en charge pour tous ceux qui en ont besoin. Si les femmes et les filles sont les principales bénéficiaires des projets axés sur le genre soutenus par l'initiative allemande BACKUP, d'autres populations seront également ciblées.

L'initiative allemande BACKUP apporte un soutien de grande ampleur à la création de programmes de lutte contre le VIH sensibles au genre dans cinq pays d'Afrique subsaharienne (Burkina Faso, Cameroun, Kenya, Malawi et Tanzanie).

Au **niveau national**, l'initiative allemande BACKUP coopère avec les partenaires suivants pour soutenir l'élaboration de programmes sensibles au genre :

- Instances décisionnelles et organismes de coordination nationaux et décentralisés (NAC, comités régionaux de lutte contre le sida, etc.) et ministères concernés (ministère de la Santé, ministère du Genre, etc.)
- Organisations de la société civile nationales et locales, réseaux et organismes de coordination représentant les intérêts des groupes marginalisés, en particulier des femmes et des filles, des minorités sexuelles et d'autres populations vulnérables
- Prestataires de soins de santé gouvernementaux et non gouvernementaux (ONG, organisations confessionnelles)

Au **niveau mondial**, l'initiative allemande BACKUP a mis en place des partenariats stratégiques avec des organisations des Nations unies (OMS, ONUSIDA) et avec des ONG et des initiatives internationales telles que le Fonds mondial, la Fédération internationale pour la planification familiale et le Conseil international des ONG de lutte contre le sida, afin de créer des synergies et de permettre le partage des expériences et des bonnes pratiques dans le secteur de la programmation sensible au genre.

Secteurs de soutien

L'initiative allemande BACKUP apporte un soutien technique au renforcement des capacités dans les secteurs suivants de la réponse nationale au VIH et au sida :

- plaider en faveur de politiques, stratégies et programmes sensibles au genre ;
- conception, mise en œuvre et suivi de programmes de lutte contre le VIH sensibles au genre ;
- amélioration des systèmes de suivi et évaluation des programmes de lutte contre le VIH en ce qui concerne la dimension du genre (données ventilées en fonction du sexe et de l'âge, indicateurs spécifiques au genre, etc.) ;
- prise en compte de la dimension du genre dans les services de lutte contre le VIH et le sida du secteur de la santé.

Dans les cinq pays concernés, l'initiative allemande BACKUP apporte actuellement son **soutien technique** aux initiatives de renforcement des capacités suivantes, dans le cadre de la programmation sensible au genre :

- création, au niveau national, de coalitions d'ONG agissant en faveur des programmes de lutte contre le VIH sensibles au genre et contribuant à transformer les rapports de genre ;
- plaidoyer en faveur de la mise en œuvre de politiques et stratégies sensibles au genre pour les minorités sexuelles ;
- révision des cadres de lutte contre le VIH et le sida avec intégration d'objectifs, de priorités et d'indicateurs sensibles au genre ;
- renforcement des capacités des organisations de la société civile en matière de programmes VIH sensibles au genre et de documentation des bonnes pratiques ;
- intégration de services de lutte contre le VIH et de santé sexuelle et reproductive sensibles aux besoins des hommes et des femmes.

Ces initiatives sont mises en œuvre en coopération avec les programmes nationaux de la GTZ et leurs partenaires politiques afin de vérifier qu'elles s'alignent sur les priorités et les cadres nationaux.

Contact

Initiative allemande BACKUP

T +49 6196 79-1599

E backup@giz.de

Publié par :

Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (GTZ) GmbH

Postfach 5180

65726 Eschborn, Allemagne

T +49 61 96 79-0

F +49 61 96 79-11 15

E info@gtz.de

I www.gtz.de

Mars 2010