

Guía sobre la forma de integrar cuestiones específicas de género en las actividades de fortalecimiento de los sistemas de salud

Información sobre la Iniciativa alemana BACKUP

BACKUP es un programa sectorial de salud de la GIZ¹. Desde 2002, BACKUP ha prestado apoyo a unos 70 países contraparte para acceder e implementar recursos del Fondo Mundial. El objetivo del programa es apoyar a los gobiernos y a la sociedad civil en el uso más eficiente de las fuentes mundiales de financiamiento, con el fin de implementar medidas más eficaces y sostenibles para el control del VIH, la tuberculosis y la malaria. Las actividades de la Iniciativa alemana BACKUP ponen énfasis en la equidad de género, la integración del control de enfermedades en los sistemas de salud existentes, una mayor participación de la sociedad civil y el desarrollo de capacidades. Jugamos un papel activo en el apoyo técnico para el fortalecimiento de los sistemas de salud basado en la estrategia y las directrices de la OMS.

Las actividades de BACKUP se realizan según la demanda, lo que significa que las solicitudes de asistencia técnica pueden recibir apoyo de BACKUP en todo el mundo, en una amplia gama de cuestiones y en todo momento. El enfoque de BACKUP es flexible y transparente. Asesoramos y capacitamos a los actores gubernamentales y de la sociedad civil –como las redes de personas que viven con el VIH y otros grupos de población vulnerables– en la planificación, implementación y seguimiento de las actividades y en la gestión de los recursos del Fondo Mundial de manera más eficiente y transparente.

Antecedentes

Existen pruebas de que los programas de salud sensibles al género son más eficientes. Así, protegen mejor los derechos humanos y contribuyen más al logro del Acceso Universal y de los Objetivos de Desarrollo del Milenio². Por consiguiente, BACKUP alienta a todas las organizaciones contraparte que se esfuerzan por fortalecer los sistemas de salud a integrar la perspectiva de género en su labor. BACKUP sigue la orientación proporcionada por la OMS, que señala que todo sistema de salud comprende seis elementos importantes; a saber: suministro de servicios de salud; fuerza laboral dedicada a la salud; sistemas de información de salud; productos médicos, vacunas y tecnologías; financiamiento de sistemas de salud, así como liderazgo y gobernabilidad.³

“Las diferencias y desigualdades de género son una causa importante de la inequidad en la salud y la atención de salud. Los proveedores de servicios de salud e investigadores en salud reconocen cada vez más la importancia de considerar cuestiones de género en la política, la planificación, la práctica y la investigación en materia de salud, tanto para reducir las inequidades en la salud como para incrementar la eficiencia y eficacia de los servicios de atención de la salud.”⁴

Incorporar el enfoque de género significa integrar la perspectiva de género de manera sistemática y coherente en el conjunto de las políticas y los campos de acción. Implica definir el proceso de evaluar las implicaciones de las acciones planificadas para las mujeres y los hombres en todas las esferas políticas y de la sociedad, tomando en cuenta sus diferentes situaciones de vida, inquietudes y potenciales, a fin de identificar la discriminación en materia de género y los impactos específicos de género.⁵

¹ La GTZ implementa la Iniciativa alemana BACKUP (www.gtz.de/backup) por encargo del Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) de Alemania.

² Fuente: ¿Qué hace que los programas de VIH sean sensibles al género?, Iniciativa alemana BACKUP, 2010.

³ OMS 2007: Marco de acción para el fortalecimiento de los sistemas de salud - Strengthening Health Systems to improve health outcomes, Everybody's business (Asunto de todos: fortalecer los sistemas de salud para mejorar los resultados sanitarios)

⁴ Guidelines for the analysis of gender and health. Liverpool School of Tropical Medicine, Gender and Health Group.

⁵ ¿Qué hace que los programas de VIH sean sensibles al género?, Iniciativa alemana BACKUP, 2010.

Finalidad

La presente guía está dirigida a asesorar y apoyar a las organizaciones que planean solicitar apoyo técnico a la Iniciativa alemana BACKUP sobre la forma de analizar e integrar las cuestiones de género en sus actividades de fortalecimiento del sistema de salud. La lista de verificación puede ayudar a planificar el apoyo técnico y elaborar solicitudes que tengan en cuenta las dimensiones específicas de género en los diferentes componentes de los sistemas de salud. Al considerar y analizar la relevancia de género en cada componente del fortalecimiento de los sistemas de salud por separado, se mejorará la calidad de la propuesta y –posteriormente– la calidad de la implementación del proyecto.

¿Qué hace que los componentes del sistema de salud sean sensibles al género?

En el siguiente cuadro se dan ejemplos de cuestiones de género relevantes para los diferentes componentes de los sistemas de salud. Téngase en cuenta que estos ejemplos no son exhaustivos y sólo tienen carácter orientativo.

Componentes del sistema de salud	Cuestiones específicas de género
1. Suministro de servicios de salud Un buen sistema de salud asegura la provisión de intervenciones de salud eficaces, seguras y de calidad, personales y no personales, a quienes las precisan, cuando y donde se necesitan, con un desperdicio mínimo de recursos.	<ul style="list-style-type: none">✓ La actividad se plantea llegar a grupos vulnerables. Debe tener un impacto sostenido en las mujeres y niñas, p. ej. “¿Se reconocen y se abordan en el suministro de servicios de atención de salud los obstáculos que diferentes grupos de hombres y mujeres puedan afrontar para acceder a los servicios?”✓ Formulación de mensajes sensibles al género que no discriminen a clientes y pacientes masculinos o femeninos.✓ Participación de los hombres en servicios que se centran en las mujeres, p. ej. servicios de prevención de la transmisión de la madre al niño.✓ Suministro de servicios amigables para los hombres y las mujeres y creación de un entorno propicio en este sentido, p. ej. prever salas de espera e instalaciones para atender también a los hombres en los servicios de salud sexual y reproductiva.
2. Fuerza laboral dedicada a la salud Un buen sistema de salud asegura que las condiciones para el personal sean adecuadas, justas y eficientes, a fin de lograr los mejores resultados posibles de salud, con los recursos disponibles y en las circunstancias dadas (p. ej., suficiente cantidad de personal, distribuido de manera adecuada; el personal debe ser competente, receptivo y productivo).	<ul style="list-style-type: none">✓ Integración del aspecto de género en cuestiones que atañen a la gestión del personal, p. ej., acción afirmativa y sensibilidad cultural hacia grupos de uno y otro género y diferentes grupos clave, independientemente del sexo y de la orientación sexual.✓ Capacitación del personal masculino y femenino para atender las necesidades de todos los grupos de pacientes, con actitud positiva y de modo no sentencioso ante necesidades diferentes.✓ Esfuerzo para orientar a los recursos humanos responsables de la planificación, la asignación de recursos y el monitoreo de enfoques sensibles al género.
3. Sistemas de información de salud Un buen sistema de salud asegura la producción, el análisis, la difusión y el uso de información fiable y oportuna sobre los determinantes de la salud, el desempeño del sistema de salud y la situación de salud.	<ul style="list-style-type: none">✓ Todos los datos e informaciones que se reúnan (p. ej., para fines de monitoreo) deben estar desagregados por sexo y por edad.✓ Se llevan a cabo análisis de género para contribuir a la toma de decisiones sobre la formulación de políticas y programas.

Componentes del sistema de salud	Cuestiones específicas de género
<p>4. Productos médicos, vacunas y tecnologías</p> <p>Un buen sistema de salud asegura el acceso equitativo a productos médicos esenciales, vacunas y tecnologías de calidad, seguridad, efectividad y costoeficacia garantizadas, así como su utilización científicamente sólida y costoeficaz.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Suministro equitativo de medicamentos esenciales y vacunas a hombres, mujeres y poblaciones en mayor riesgo. ✓ Accesibilidad de productos médicos, como preservativos y antirretrovíricos, p. ej., se debe tener en cuenta la distancia a recorrer para acceder a tales servicios ya que ello puede afectar de manera diferente a los hombres y las mujeres. ✓ Aceptabilidad: asegurar que mujeres y hombres acepten los productos médicos para que se usen para la finalidad prevista, p. ej., asegurar que los hombres no utilicen los mosquiteros para pescar. Esto implicaría que los mosquiteros no se aceptan como un recurso para prevenir la malaria, sino que se consideran un recurso que sirve para obtener un beneficio económico mediante la pesca, lo cual dejaría a las mujeres y los niños en una situación de mayor vulnerabilidad a la malaria.
<p>5. Financiamiento de sistemas de salud</p> <p>Un buen sistema de salud recauda fondos suficientes para la salud, de manera de garantizar que la población pueda utilizar los servicios necesarios y esté protegida contra una catástrofe financiera o el empobrecimiento asociado con el pago de los servicios. Asimismo, proporciona incentivos a los proveedores y usuarios para ser eficientes.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Presupuestos que tengan en cuenta las diferentes necesidades de género (elaboración de presupuestos con perspectiva de género). El presupuesto debe atender a las necesidades e intereses de individuos que pertenecen a diferentes grupos sociales (hombres, mujeres, poblaciones en mayor riesgo). Esto no solo considera los sesgos que se pueden producir en los presupuestos dependiendo de si una persona es hombre o mujer, sino igualmente las desventajas posiblemente experimentadas según el grupo étnico, clase social o estado de pobreza, en función de la edad o la orientación sexual, o por la pertenencia a grupos marginados, como los trabajadores y trabajadoras del sexo o los consumidores y consumidoras de drogas. ✓ Abordar los obstáculos financieros para acceder a la atención de salud, p. ej. derechos que deben pagar los usuarios, costos que las personas deben abonar de su bolsillo.
<p>6. Liderazgo y gobernabilidad</p> <p>Un buen sistema de salud asegura que existan marcos normativos estratégicos, en combinación con una supervisión eficaz, la creación de alianzas, la reglamentación, la atención al diseño del sistema y la rendición de cuentas.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Asegurar la integración de la perspectiva de género en las políticas, estrategias y programas, p. ej., planes estratégicos nacionales, solicitudes basadas en la Estrategia Nacional, etc. ✓ Fortalecer las estructuras nacionales, como la capacidad del Mecanismo de Coordinación del País (CCM por su sigla en inglés) para abordar el género o brindar orientación sobre la integración de la perspectiva de género en los programas (planificación, supervisión e implementación) para los miembros del CCM. ✓ Gestión sensible al género, p. ej., el CCM trabaja para lograr una representación equilibrada de género entre sus miembros. ✓ Existen mecanismos institucionales que permitan la participación de todos los grupos en los niveles de toma de decisiones, incluidos las poblaciones en mayor riesgo, p. ej. participación de redes de trabajadoras del sexo o de hombres que tienen sexo con hombres en el CCM.

Documentos de referencia seleccionados

1. ¿Qué hace que los programas de VIH sean sensibles al género?, Iniciativa alemana BACKUP, 2010.
<http://www.gtz.de/de/dokumente/giz2011-es-backup-gender-guidelines.pdf> (0,26 MB)
2. GTZ Steps for Action to promote gender equality, GTZ 2009.
La equidad de género vale la pena. Estrategia de Género 2010-2014 de la GTZ.
3. Development Policy Action Plan on Gender 2009-2012. Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo, 2009.
4. Gender and Health Toolkit, Inter-agency gender working group (IGWG)
<http://www.k4health.org/toolkits/igwg-gender/health-workforce>, 2010.
Reference guides for health care organizations seeking accreditation for high quality, gender sensitive Reproductive health services. Riveros P; 2009. (Versión en inglés de: Guías de referencia: Para instituciones y establecimientos de salud que buscan acreditar la calidad y enfoque de género de sus servicios. Riveros P; 2007)
5. Global fund Adopts new gender equality strategy. Article 4 from Global Fund Observer (GFO) número 100- 3 de diciembre de 2008.
Human rights guidelines for pharmaceutical companies in relation to access to medicine - the sexual and reproductive health context. Khosla R & Hunt P; 2009.
http://www.essex.ac.uk/human_rights-centre/research/rth/projects.aspx
IPPF/WHR manual to evaluate quality of care from gender perspective. International Planned Parenthood Federation, Western Hemisphere Region, 2000.
6. Gender Responsive Budgeting in Practice: A training Manual. Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM), 2006.
<http://www.k4health.org/toolkits/igwg-gender/health-financing>
7. Guidelines for the analysis of gender and health. Liverpool School of Tropical Medicine, Gender and Health Group.

Contacto

Iniciativa alemana BACKUP

T +49 6196 79-1599

E backup@giz.de

Publicado por:

Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Postfach 5180

65726 Eschborn, Alemania

T +49 61 96 79-0

F +49 61 96 79-11 15

E info@giz.de

I www.giz.de

Marzo de 2011